МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Красный Путь ул., д. 5, г. Омск, 644002
Тел./факс: (3812) 25-35-58/ 21-29-75
E-mail: educate@omskportal.ru

ОКПО 00096589 ОГРН 1045504009803
ИНН/КПП 5503079856/550301001

19.05.2020 № ИСХ-20/МОБР- 11225

На № от

О целевом обучении специалистов

Главам
муниципальных образований
Омской области

Уважаемые коллеги!

Вопросы кадрового обеспечения муниципальных образовательных организаций Омской области, развития имеющегося кадрового потенциала, социально-экономического сопровождения трудовой деятельности педагогических работников являются актуальными вопросами развития системы образования Омской области, и прежде всего, муниципальных систем образования.

В рамках реализации задач кадровой политики в отрасли «Образование» Омской области и в целях минимизации рисков дефицита трудовых ресурсов Министерство образования Омской области совместно с органами местного самоуправления ежегодно реализует комплекс мероприятий, направленных на регулирование проблем кадрового обеспечения образовательных организаций, расположенных на территории Омской области. Структурные изменения в экономике, обществе, социально-психологических и индивидуальных приоритетах граждан, бюджетные возможности сельских поселений, муниципальных образований, региона в целом, повлиявшие на снижение уровня фактической обеспеченности образовательных организаций педагогическими кадрами, не отменяют необходимости использования различных ресурсов, в том числе административных, бюджетных и нематериальных ресурсов, для регулирования вопросов кадрового обеспечения образовательных организаций на уровне образовательных организаций, органов местного самоуправления, региональном уровне.

В рамках государственной кадровой политики значительное внимание уделяется подготовке специалистов для различных отраслей экономики и социальной сферы на условиях целевого обучения. В целях оперативной оценки влияния результатов и мероприятий федеральных проектов на сферу образования, а также на степень достижения целевых показателей национального проекта «Образование» вопрос организации обучения

специалистов по образовательным программам высшего образования в соответствии с договорами о целевом обучении согласно поручению Правительства Российской Федерации от 4 июня 2019 года № ТГ-П6-4551 «Об информационной системе мониторинга национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Наука» включен в указанный мониторинг.

В течение первого полугодия текущего года вопросы целевого обучения специалистов рассмотрены в рамках встречи Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) В.И. Матвиенко с тружениками социальной сферы села 3 марта 2020 года (далее – встреча) и видеоконференции с участием федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации по итогам анализа потребности субъектов Российской Федерации в подготовке педагогических, медицинских, инженерных кадров, организованной 27 марта 2020 года Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре (далее – видеоконференция). В рекомендации органам государственной власти и местного самоуправления по итогам встречи, а также в решение по итогам видеоконференции включены положения, направленные на развитие и совершенствование системы целевого обучения квалифицированных специалистов социальной сферы, в том числе с применением стимулирующих мер в целях привлечения для работы в сельской местности.

Вместе с тем необходимо констатировать недостаточную развитость механизма целевой подготовки педагогических кадров для муниципальных образовательных организаций Омской области, которая может являться регулируемым источником кадрового обеспечения:

- подходы к заключению муниципальными органами управления образованием договоров о целевом обучении недостаточно взаимоувязаны с системой профессиональной ориентации обучающихся общеобразовательных организаций на получение педагогической профессии, в том числе с такими социально-педагогическими институтами, как педагогические классы и «ассистенты учителя». Зачастую заключение договоров о целевом обучении зависит от предложений инициативных выпускников общеобразовательных организаций или их родителей;

- при заключении договоров о целевом обучении недостаточно используются сведения о перспективной потребности муниципальных систем образования в педагогических кадрах;

- заключение договоров о целевом обучении традиционно ориентировано на привлечение к системе целевого обучения и трудоустройства выпускников общеобразовательных организаций – абитуриентов вузов;

- практически не используется возможность заключения договоров о целевом обучении с профессионально ориентированными студентами старших курсов вузов и профессиональных образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования;

- практика заключения договоров с абитуриентами и студентами педагогических колледжей не развита;

- взаимодействие со студентами, обучающимися в соответствии с договорами о целевом обучении, их организационно-методическое сопровождение в период обучения, как правило, не поддерживаются.

Развитию института целевого обучения на федеральном уровне способствовало включение в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) статьи 56 «Целевое обучение», установление в 2013 году требований к типовому договору о целевом обучении, в том числе требований к существенным условиям договора о целевом обучении. Дальнейшее развитие система целевого обучения получила в рамках реализации поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 19 октября 2016 года № ДМ-П8-6269 по итогам совещания по вопросу «О повышении эффективности целевого обучения и целевого приема». В 2018, 2019 годах в ходе совершенствования федерального законодательства по вопросам целевого обучения также усилена ответственность граждан, обучавшихся на условиях целевой подготовки, и заказчиков целевого обучения по исполнению условий договора о целевом обучении.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих в настоящее время вопросы целевого обучения, включен в приложение 1 к письму. Дополнительная информация по вопросам правового регулирования целевого обучения представлена в материалах Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (Приложение 2).

Согласно действующему законодательству институт целевой подготовки характеризуется следующими положениями:

1. Обучение граждан в соответствии с договорами о целевом обучении может осуществляться по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования (далее – программы профессионального образования).

Квота приема на целевое обучение по специальностям, направлениям подготовки высшего образования (далее – квота) устанавливается с учетом потребностей экономики в квалифицированных кадрах и отраслевых особенностей.

Прием на целевое обучение по образовательным программам высшего образования в пределах установленной квоты осуществляется по конкурсу, проводимому в соответствии с порядком приема в вузы.

2. Заказчики целевого обучения имеют право заключать договоры о целевом обучении как с гражданами, поступающими на обучение по программам профессионального образования – абитуриентами, так и с гражданами, обучающимися по программам профессионального образования, например, со студентами старших курсов (далее – целевики).

3. В роли заказчика целевого обучения имеют право выступать федеральные государственные органы, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также иные юридические лица, в том числе муниципальные организации и учреждения, индивидуальные предприниматели (далее – заказчики целевого обучения).

4. Сторонами договора о целевом обучении наряду с ранее указанными гражданами и заказчиками целевого обучения могут также являться организации высшего образования, профессиональные образовательные организации, осуществляющие обучение целевиков и (или) организации, в которые будет трудоустроен гражданин в соответствии с договором о целевом обучении (далее – потенциальные работодатели).

5. Существенными условиями договора о целевом обучении являются:

1) обязательства заказчика целевого обучения:

а) по организации предоставления и (или) предоставлению целевику в период обучения мер поддержки, включая меры материального стимулирования (далее – меры материальной поддержки);

б) по трудоустройству целевика;

2) обязательства целевика:

а) по освоению образовательной программы, указанной в договоре о целевом обучении;

б) по осуществлению трудовой деятельности в течение не менее трех лет в соответствии с полученной квалификацией.

6. В случае неисполнения заказчиком целевого обучения предусмотренных договором о целевом обучении обязательств по трудоустройству целевика, а также в случае неисполнения целевиком предусмотренных договором о целевом обучении обязательств по освоению образовательной программы и (или) осуществлению трудовой деятельности, статьей 56 Закона об образовании по отношению к сторонам договора о целевом обучении предусмотрены санкции финансового характера, в том числе:

- компенсация целевику заказчиком целевого обучения в случае неисполнения обязательств по трудоустройству целевика (далее – компенсация);
- возмещение целевиком заказчику целевого обучения расходов, связанных с предоставлением ему мер материальной поддержки.

6.1 Согласно статье 71.1 Закона об образовании в случаях неисполнения заказчиком целевого обучения обязательства по трудоустройству целевика, а целевиком обязательства по осуществлению трудовой деятельности в течение трех лет, наряду с ответственностью, предусмотренной частями 5 и 6 статьи 56 Закона об образовании, заказчик целевого обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по образовательным программам высшего образования или целевик выплачивает вузу, в котором обучался целевик, штраф в размере расходов федерального бюджета, осуществленных на обучение целевика, который направляется на финансовое обеспечение образовательной деятельности вуза по образовательным программам высшего образования (далее – штраф).

7. Положение о целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 года № 302, включает в себя:

- порядок заключения, изменения и расторжения договора о целевом обучении;

- порядок приостановления исполнения обязательств сторон договора о целевом обучении;

- условия определения и изменения места осуществления трудовой деятельности;

- порядок и основания освобождения сторон от исполнения обязательств по договору о целевом обучении и ответственности за их неисполнение;

- порядок выплаты компенсации, порядок определения размера расходов заказчика целевого обучения, связанных с предоставлением целевику меры материальной поддержки, и их возмещения;

- особенности приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования, в том числе:

- порядок выплаты штрафа;

- порядок и основания освобождения сторон договора о целевом обучении от выплаты штрафа;

- порядок определения размера штрафа и направления его на финансовое обеспечение образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования, осуществляемой за счет средств федерального бюджета;

- типовую форму договора о целевом обучении.

Фактором, сдерживающим заключение договоров о целевом обучении потенциальными заказчиками целевого обучения, работодателями, в настоящее время является отсутствие в отдельных муниципальных образованиях Омской области нормативных правовых актов, регулирующих вопрос включения в договоры о целевом обучении мер материальной поддержки студентов, обучающихся в соответствии с такими договорами, отсутствие финансирования указанных мер материальной поддержки из средств муниципальных бюджетов.

В связи с тем, что согласно информации Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, договоры о целевом обучении, введенные в 2013 году в практику организации целевой подготовки специалистов, в 51 % случаев не соответствовали требованиям действующего законодательства, а именно не содержали существенного условия в виде меры материальной поддержки целевиков, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление в сфере высшего образования, в 2019 году вузам запрещено принимать от целевиков договоры о целевом обучении, которые не содержат указанного существенного условия.

По состоянию на IV квартал 2019 года меры материальной поддержки из средств бюджетов муниципальных образований Омской области, включаемые в существенные условия договоров о целевом обучении специалистов по направлениям подготовки (специальностям) педагогического профиля, предусматривались в 15 муниципальных районах Омской области и в муниципальном образовании городской округ город Омск Омской области (Приложение 3).

В связи с вышеуказанным в целях повышения эффективности использования института целевого обучения для кадрового обеспечения муниципальных образовательных организаций предлагаем муниципальным образованиям, не имеющим нормативных правовых актов, регулирующих

вопросы заключения договоров о целевом обучении и оказания мер материальной поддержки целевикам, обучающимся по направлениям подготовки (специальностям) педагогического профиля:

- обеспечить разработку соответствующих нормативных правовых актов и изыскание возможности для финансирования мер материальной поддержки целевиков;

- проинформировать Министерство образования Омской области о предпринятых (планируемых) по указанному вопросу действиях в срок до 15 июня 2020 года.

Считаем необходимым обратить внимание на то, что размер, периодичность предоставления целевикам мер материальной поддержки, источники их финансирования федеральными нормативными правовыми актами не регулируются.

Акцентируем внимание на том, что вопрос организации целевого обучения специалистов по направлениям подготовки (специальностям) педагогического профиля планируется рассмотреть на заседании совета глав муниципальных образований при Губернаторе Омской области в IV квартале 2020 года в рамках вопроса повестки дня «О кадровом обеспечении муниципальных образовательных организаций Омской области».

Дополнительно сообщаем, что Министерство образования Омской области планирует в рамках исполнения пункта 3б Перечня поручений Президента Российской Федерации от 6 февраля 2020 года № Пр-589 по итогам совместного расширенного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию о расширении практики заключения договоров о целевом обучении со студентами образовательных организаций высшего образования в целях обеспечения кадровых потребностей отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации:

1) возобновить проведение мониторинга профессиональных намерений выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, завершающих обучение, и намерений руководителей муниципальных образовательных организаций различных типов по заключению договоров о целевом обучении по направлениям подготовки (специальностям) педагогического профиля;

2) провести мониторинг по вопросам применения в муниципальных образованиях Омской области практики заключения договоров о целевом обучении.

Приложение: в электронной форме.

Заместитель Председателя
Правительства Омской области,
Министр образования
Омской области

Т.В. Дернова