

Министерство образования Омской области

ДОКЛАД

**о государственном контроле (надзоре) в сфере
образования**

2021 год

Содержание

Общие положения	4
Раздел 1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора)	4
а) о нормативно-правовом регулировании вида контроля	5
б) о предмете вида контроля.....	6
в) об объектах вида контроля и организации их учета.....	6
г) о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях.....	7
Раздел 2. Сведения об организации вида контроля	8
а) о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	8
б) о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении.....	10
в) об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля.....	14
г) о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля.....	14
д) об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.....	15
Раздел 3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)	16
а) о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба).....	16
б) о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий..	20
в) о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований.....	21
Раздел 4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора)	21
а) о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях.....	22
б) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий.....	22
в) об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора).	24
Раздел 5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)	24
а) о результатах контрольных (надзорных) мероприятий	24
б) о решениях контрольных (надзорных) органов	26
в) об исполнении решений контрольных (надзорных) органов	27
г) о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.....	27
д) о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.....	27
Раздел 6. Сведения об индикативных показателях вида контроля	28

Раздел 7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей	29
Раздел 8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.....	37
Приложение: сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по форме № 1-контроль	41

Общие положения

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

постановлением Правительства Российской Федерации от Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее – Положение о госконтроле);

приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства образования Омской области (далее – Министерство) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.omskportal.ru (далее – официальный сайт Министерства) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора)

Согласно Положению о Министерстве образования Омской области, утвержденному Указом Губернатора Омской области от 15.03.2004 № 63 (далее – Положение о Министерстве), Министерство является органом исполнительной власти Омской области, осуществляющим полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные органам государственной власти Омской области, по государственному контролю (надзору) в сфере образования;

а) о нормативно-правовом регулировании вида контроля

К нормативным правовым актам, регламентирующим порядок организации и осуществления госконтроля, относятся:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ);

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон № 294-ФЗ;

Федеральный закон № 248-ФЗ;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании);

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

Указ Губернатора Омской области от 15.03.2004 № 63 «Об утверждении Положения о Министерстве образования Омской области»;

приказ Министерства образования Омской области от 15.07.2015 № 48 «Об отдельных вопросах организации аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства образования Омской области от 19.04.2019 № 22 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства образования Омской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях»;

Приказ Министерства образования Омской области от 05.08.2021 № 56 «Об утверждении формы экспертного заключения при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования».

Указанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Министерства.

Нормативно-правовое регулирование госконтроля достаточно и обеспечивает как достижение Министерством целей и задач контрольной (надзорной) деятельности, так и соблюдение прав проверяемых лиц;

б) о предмете вида контроля

Государственный контроль (надзор) в сфере образования, осуществляемый Министерством, включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования (далее – госконтроль), государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Предметом госконтроля являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

в) об объектах вида контроля и организации их учета

Объектом госконтроля является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Омской области.

Учет объектов госконтроля осуществляется посредством:

а) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;

б) государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

в) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования (далее – ГИС Надзор);

г) федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

д) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия;

г) о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях

При планировании контрольной (надзорной) деятельности на 2021 год использовались целевые показатели эффективности деятельности Министерства по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, и значения целевых показателей, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (далее – Рособрнадзор) от 20.11.2018 № 1545 (далее –приказ Рособрнадзора от 20.11.2018 № 1545).

Целевые показатели за 2021 год представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей эффективности деятельности, утвержденные Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки
1	2	3	4
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в общем количестве запланированных проверок)	процент	100
2.	Доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)	процент	20
3.	Доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок	процент	10

Планирование Министерством контрольной (надзорной) деятельности на 2022 год осуществлено с учетом ключевых показателей государственного контроля (надзора) и их целевых значений, указанных в Положении о госконтроле.

Ключевые показатели результативности контрольной (надзорной) деятельности Министерством определены на основе приказа Рособрнадзора от 16.10.2018 № 1417 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях» (далее – приказ Рособрнадзора от 16.10.2018 № 1417).

Указанные показатели представлены в таблице № 2.

Таблица № 2

№ п/п	Наименование ключевого показателя результативности контрольной (надзорной) деятельности
1	Количество проведенных плановых комплексных проверок/общее количество проведенных плановых проверок * 100 %
2	Количество плановых проверок, проведенных с привлечением экспертов, экспертных организаций/общее количество проведенных плановых проверок * 100 %
3	Количество юридических лиц, в отношении которых проведены проверки/общее количество юридических лиц осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) * 100 %
4	Количество проведенных внеплановых проверок/общее количество проведенных проверок * 100 %
5	Количество процедур по осуществлению государственного контроля (надзора), сведения о которых внесены в ГИС (надзора)/общее количество процедур по осуществлению государственного контроля (надзора), осуществлённых органом государственной власти субъекта Российской Федерации * 100 %

Раздел 2. Сведения об организации вида контроля

а) о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

При формировании плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – План) на 2021 год Министерством были применены элементы «риск-ориентированного» подхода с использованием критериев, рекомендованных Рособрнадзором.

В частности при планировании проверок были использованы следующие показатели и характеристики:

- выявлены признаки необъективности результатов оценочных процедур (списки Рособнадзора);
- образовательные организации с низкими результатами обучения;
- не включение образовательных организаций в План в течение 5 последних лет;
- результаты ранее проводившихся проверок;
- неисполнение предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;
- наличие обращений граждан по вопросам нарушения законодательства об образовании;
- возбужденные дела об административных правонарушениях.

Дифференцированный отбор юридических лиц при планировании проверок способствовал росту эффективности контрольных мероприятий за счет обоснованного отбора объектов проверки, позволял снизить административную нагрузку на контролируемых лиц, которые не представляют реальной угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Использование элементов «риск-ориентированного» подхода для системы планирования проверок Министерства позволяет обеспечить своевременность реагирования на признаки возможного совершения правонарушений, обоснованность выбора объектов проверки.

В связи с вступлением в законную силу Федерального закона № 248-ФЗ, регламентирующего новый порядок осуществления контрольных надзорных мероприятий в отношении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей основой контрольной надзорной деятельности стала система оценки и управления рисками. Для оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2021 году проведен сбор информации по определению вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей. С целью управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении госконтроля объекты контроля были отнесены к категории риска. Категория риска определялась критериями отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям согласно Положению о госконтроле.

Распоряжением Министерства образования Омской области от 30.08.2021 № 2758 «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее – распоряжение Министерства № 2758) 131 объектов контроля из 1794 включены в Перечень объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – Перечень объектов) и отнесены к средней категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объектов контроля с высокой категорией риска – 0.

Основанием для включения в Перечень объектов явилось наличие:

- обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения Министерством, от физических или юридических лиц о фактах

нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта госконтроля к определенной категории риска;

- вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями КоАП РФ (статья 5.57; статья 9.13; часть 1 статьи 19.4; статья 19.4.1; часть 1 статьи 19.5; статьи 19.6; 19.7; 19.20; 19.30; 19.30.2), предшествующих в течение трех лет дате принятия решения об отнесении объекта контроля к определенной категории риска;

б) о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении

Госконтроль на территории Омской области осуществляется Министерством, организационная структура которого в установленном порядке согласована Рособрнадзором и утверждена Губернатором Омской области, Председателем Правительства Омской области.

Непосредственное исполнение переданных Российской Федерацией полномочий по госконтролю осуществляет структурное подразделение Министерства – департамент по надзору и контролю в сфере образования (далее – департамент надзора).

Департамент надзора включает в себя:

отдел государственного контроля (надзора) в сфере образования;

отдел лицензирования и государственной аккредитации.

Руководство департаментом надзора осуществляет руководитель, который назначается на должность и освобождается от должности Министром образования Омской области.

Сведения о финансовом обеспечении департамента надзора указаны в таблице № 3.

Таблица № 3

Наименование показателя	Всего		государственный контроль (надзор) в сфере образования	
	выделенных средств, в тыс. руб.	израсходованных средств, в тыс. руб.	выделенных средств, тыс. руб.	израсходованных средств, тыс. руб.
Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий, из них:	16635	16634	8494	8494
в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации	1968	1968	1162	1162
объем финансовых средств, направленных на материально-техническое и иное обеспечение	X	431	X	X

переданных полномочий				
Объем финансовых средств, израсходованных в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на привлечение экспертных организаций и экспертов к осуществлению переданных полномочий, из них:	X	909	X	145
экспертных организаций	X	0	X	0
экспертов	X	909	X	145
Прогнозируемый объем доходов за осуществление юридически значимых действий в рамках исполнения переданных полномочий на отчетный период	3208	X	X	X
Объем фактически полученных доходов за совершение юридически значимых действий в рамках исполнения переданных полномочий за отчетный период	2897	X	X	X

Сведения об организационной структуре и кадровом обеспечении департамента надзора указаны в таблице № 4.

Таблица № 4

Наименование показателя	Всего	Переданные полномочия Российской Федерации			
		государственный контроль (надзор) в сфере образования	лицензирование образовательной деятельности	государственная аккредитация образовательной деятельности	подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях, ученых званиях
Общая численность государственных гражданских служащих (человек), исполняющих государственные функции и предоставляющих государственные услуги по переданным полномочиям Российской Федерации (человек) (далее - гражданские служащие)	16	8	6	2	2
штатных единиц по должностям	21	13	6	2	2
занятых единиц по должностям	16	8	6	2	2
Общая численность руководящих работников, исполняющих государственные функции и предоставляющих государственные услуги по переданным полномочиям Российской Федерации	4	3	1	0	0

Федерации					
Количество гражданских служащих, получивших дополнительное профессиональное образование за отчетный период	0	0	0	0	0
Общее количество гражданских служащих, имеющих профессиональное образование, в том числе:	20	11	7	2	2
высшее образование	20	11	7	2	2
среднее профессиональное образование	0	0	0	0	0
Количество государственных служащих, имеющих стаж государственной гражданской службы, в том числе:	20	11	7	2	2
до 1 года	0	0	0	0	0
от 1 года до 5 лет	1	0	1	0	0
от 5 до 10 лет	4	3	0	1	1
свыше 10 лет	15	8	6	1	1

В целях реализации полномочий по госконтролю Министерством обеспечивается:

формирование и согласование с прокуратурой Омской области, иными органами, осуществляющими функции по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности ежегодных Планов; планов проведения проверок деятельности органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) и их должностных лиц, обработку представленной информации; работу с базами данных Федеральной налоговой службы;

принятие решений о проведении внеплановых мероприятий по госконтролю; подготовку и направление в установленном порядке заявлений в прокуратуру Омской области о согласовании проведения внеплановых выездных проверок по основаниям, предусмотренным действующим законодательством;

аттестация экспертов, привлекаемых Министерством к проведению госконтроля, включая обработку поступающих заявлений об аттестации и представленных документов; направление уведомлений заявителям о принятых решениях; проведение квалификационного экзамена, подготовка распоряжений об аттестации (о внесении изменений в распоряжения); формирование реестра сведений об аттестации экспертов; рассылка распорядительных актов;

подбор экспертов, аттестованных Министерством в установленном порядке, для участия в контрольных (надзорных) мероприятиях;

организацию разработки контрольно-измерительных материалов для проведения оценки соответствия подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;

направление контролируемым лицам распорядительных актов (решений) о проведении проверок и уведомлений о начале проведения проверки;

мотивированных запросов (требований о предоставлении) документов и материалов для проведения проверок;

внесение информации в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее – ЕРКНМ) и федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» (далее – ЕРП);

проведение проверки (плановая/внеплановая; выездная/документарная);

формирование по результатам проверки акта контрольного (надзорного) мероприятия;

возбуждение дел об административных правонарушениях;

направление в суд протоколов об административных правонарушениях;

подготовка предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, контроль за их исполнением;

направление материалов проверки в порядке межведомственного взаимодействия (при необходимости) в прокуратуру Омской области, иные контрольно-надзорные органы;

ведение учета актов контрольных (надзорных) мероприятий;

ведение базы данных о выданных предписаниях, результатах рассмотрения документов об их исполнении;

формирование архивных материалов (распорядительные документы, основания, акты, экспертные заключения, предписания (уведомления), прилагаемые к акту документы, отчеты, документы об исполнении предписаний);

ведение базы данных о составленных протоколах об административных правонарушениях и принятых судебных решениях;

формирование сводно-аналитических материалов о результатах контрольной (надзорной) деятельности;

формирование информации о результатах контрольной (надзорной) деятельности для размещения на официальном сайте Министерства;

внесение документов, формируемых в результате контрольной (надзорной) деятельности, в ГИС Надзор;

размещение информации о проведенных проверках в ЕРП, ЕРКНМ;

формирование полугодовой и итоговой информации о результатах по госконтролю;

осуществление профилактических мероприятий;

организация представительства интересов Министерства в судебных и иных органах;

подготовку предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты по вопросам совершенствования контрольной (надзорной) деятельности;

регистрация и отправка входящей и исходящей корреспонденции;

рассмотрение обращений физических и юридических лиц;

подготовка ответов заявителям по результатам рассмотрения обращений;

внесение в базу данных по работе с обращениями граждан информации о результатах рассмотрения поступившего обращения и принятых мерах;

формирование архива;

в) об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля

При осуществлении госконтроля Министерством используется ряд информационных систем федерального и регионального уровней. К таким системам относятся:

- федеральная государственная информационная система «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» (включая единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее – ЕРВК));
- ЕРКНМ;
- ЕРП;
- ГИС Надзор;
- федеральная информационная система «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО);
- государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – ТОР КНД);
- единый государственный реестр юридических лиц;
- единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;
- автоматическое рабочее место ведения реестра лицензирования образовательных учреждений (далее – АРМ), созданное Министерством. Указанная система создана для ведения реестров лицензированных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, контрольных (надзорных) мероприятий. Позволяет проводить корректировку необходимой информации. На основе идентификации и аутентификации пользователей АРМ позволяет доступ в информационную сеть специалистам Министерства;
- региональная система электронного документооборота и управления взаимодействием DIRECTUM (далее – DIRECTUM). Использование данной системы при межведомственном взаимодействии с Управлением Федерального казначейства по Омской области, Управлением Росреестра по Омской области позволяет минимизировать сроки выдачи выписки из реестра лицензии, значительно сократить объем бумажных документов. Использование специалистами Министерства системы DIRECTUM способствует быстрому доступу к документам, системой предусмотрены различные возможности для оперативного поиска документов;

г) о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля

Министерство осуществляет систематическое взаимодействие с Рособрназором посредством представления отчетной документации и ведения федеральных информационных баз данных:

- по окончании каждой проверки обновляется информация в ГИС Надзор;
- по итогам полугодий подготовлены и размещены в ГИС Надзор отчеты по формам федерального статистического наблюдения, а по итогам 2021 года – отчет

об осуществлении Министерством переданных полномочий Российской Федерации в области образования;

по итогам проведения государственной итоговой аттестации выпускников общеобразовательных организаций Омской области, освоивших программы среднего общего образования, в Рособрнадзор направлена отчетная информация о правоприменительной практике по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ.

Ежегодно в Министерство финансов Российской Федерации предоставляются отчеты о достижении целевых показателей эффективности деятельности Министерства по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

При осуществлении госконтроля осуществляется взаимодействие с органами прокуратуры Омской области, территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной налоговой службы России, Управлением Росреестра по Омской области, Министерства внутренних дел Российской Федерации и другими контрольно-надзорными органами, находящимися на территории Омской области, в том числе по вопросу согласования проекта Плана на очередной календарный год.

В течение 2021 года по согласованию с прокуратурой Омской области 4 раза вносились изменения в План в части исключения образовательных организаций из соответствующего Плана.

В соответствии с требованиями законодательства информация о внесении изменений в План регулярно размещалась на официальном сайте Министерства.

В течение 2021 года специалисты отдела государственного надзора неоднократно привлекались в качестве экспертов для проведения проверок по запросу окружных прокуратур города Омска;

д) об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

На официальном сайте Министерства размещены тексты Федерального закона № 248-ФЗ и Положения о госконтроле, регламентирующих порядок досудебного обжалования решений, принимаемых Министерством при организации проведения контрольных (надзорных) мероприятий и по результатам госконтроля.

Кроме того, в целях информационного обеспечения госконтроля согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона № 248-ФЗ действует ТОР КНД.

В соответствии с Правилами ведения подсистемы досудебного обжалования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2018 № 482 «О государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» для пользования данной системой создан личный кабинет администратора контрольно-надзорного органа (КНО), что позволило подключиться Министерству к ТОР КНД – платформе для автоматизации процессов контрольной (надзорной) деятельности.

До начала работы с функционалом по досудебному обжалованию в ТОР КНД Министерством внесена информация по КНО и виду осуществляемого контроля (надзора) в подсистемы ЕРВК и ЕРКНМ.

В 2021 году Министерство участвовало в работе семинара-совещания, проведенном Минэкономразвития России в формате видеоконференцсвязи по вопросам работы в подсистеме.

В декабре 2021 года направлена заявка на прохождение курсов для самостоятельного обучения пользователей ТОР КНД в аналитический центр при Правительстве Российской Федерации.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

а) о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба)

С целью стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, повышения прозрачности осуществления Министерством госконтроля, предупреждения нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, повышения результативности и эффективности госконтроля Министерством ежегодно утверждается программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании.

Указанная программа на 2021 год была утверждена распоряжением Министерства образования Омской области от 18.12.2020 № 4188 (далее – Программа профилактики).

Задачами Программы профилактики являются:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;
- 2) систематизация работы по проведению профилактических мероприятий;
- 3) инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;
- 4) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- 5) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- 6) повышение уровня соблюдения прав и законных интересов граждан в сфере образования.

Программа профилактики включает в себя план мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, который направлен на устранение причин, условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами.

Планирование профилактических мероприятий проведено на основе соблюдения следующих принципов:

1) принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;

2) принцип информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

3) принцип вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Министерством по вопросу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

4) принцип полноты охвата – включение в Программу профилактики максимального числа подконтрольных субъектов;

5) принцип обязательности – обязательность проведения профилактических мероприятий Министерством;

6) принцип актуальности – систематический анализ и своевременное внесение изменений в Программу профилактики;

7) принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов;

8) принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, Министерством осуществлялись следующие профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики:

1) размещение на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов госконтроля, актуальных текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

2) проведение семинаров-совещаний в целях информирования образовательных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, а также по актуальным вопросам оказания государственных услуг;

3) проведение консультаций для представителей ОМСУ по вопросам организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

4) поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований и размещение их на официальном сайте Министерства;

5) подготовка и размещение на официальном сайте Министерства сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и комментариев к ним, об изменениях, внесенных в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие,

рекомендаций по проведению необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

6) размещение информации о планируемых и проведенных проверках в отношении образовательных организаций и ОМСУ в едином реестре проверок;

7) размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах проведенных проверок в отношении образовательных организаций;

8) подготовка доклада об осуществлении госконтроля за истекший год;

9) подготовка доклада о лицензировании образовательной деятельности за истекший год;

10) подготовка отчета об осуществлении Министерством переданных полномочий Российской Федерации в области образования за истекший год;

11) подготовка отчета за предыдущий год о фактически достигнутых значениях целевых показателей эффективности деятельности Министерства;

12) подготовка статистических отчетов об осуществлении Министерством госконтроля, лицензирования образовательной деятельности;

13) подготовка и направление образовательным организациям предостережений, размещение на официальном сайте Министерства информации о выданных предостережениях;

14) проведение консультаций для экспертов по актуальным вопросам, возникающим в ходе осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;

15) проведение семинаров-совещаний для представителей ОМСУ, образовательных организаций по вопросам подготовки и проведения государственной аккредитации образовательной деятельности;

16) проведение совещания «О проведении аккредитационной экспертизы образовательных программ среднего профессионального образования и подготовке отчетности по результатам ее проведения» для представителей профессиональных образовательных организаций, включенных в реестр экспертов, привлекаемых для проведения аккредитационной экспертизы;

17) направление в ОМСУ информационных писем по актуальным вопросам применения обязательных требований;

18) издание распоряжения Министерства образования Омской области № 2758;

19) подготовка проекта Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год, проекта Плана проведения плановых проверок ОМСУ на 2022 год, размещение указанных планов на официальном сайте Министерства;

20) участие в совещании по вопросам организации и проведения государственной итоговой аттестации (далее – ГИА) по образовательным программам среднего общего образования в 2021 году для руководителей ОМСУ и специалистов, ответственных за проведение ГИА, руководителей образовательных организаций, на базе которых планируется открытие пунктов проведения экзаменов (далее – ППЭ), руководителей ППЭ, членов государственной экзаменационной комиссии Омской области, с выступлением по теме: «О результатах осуществления контрольно-надзорных мероприятий в период проведения ГИА на территории Омской области в 2020 году»;

21) подготовка и представление в Рособrnадзор отчетной информации о правоприменительной практике Министерства по части 4 статьи 19.30 КоАП в период проведения ГИА;

22) подготовка и размещение на официальном сайте Министерства ежеквартальных аналитических сообщений с типичными нарушениями обязательных требований, выявленных Министерством в ходе плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

23) проведение анкетирования подконтрольных субъектов по вопросу их удовлетворенности проведенными Министерством профилактическими мероприятиями.

По результатам проведенных профилактических мероприятий достигнуты следующие результаты:

1) информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении Министерством контрольных (надзорных) мероприятий;

2) понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование Министерством и подконтрольными субъектами;

3) предупреждение совершения подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований;

4) повышение качества проводимых Министерством контрольных (надзорных) мероприятий.

Федеральным законом № 248-ФЗ установлено, что проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

С 01.07.2021 при осуществлении госконтроля установлен следующий перечень видов профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Министерство осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ установлены следующие полномочия должностных лиц Министерства:

1) осуществление консультирования контролируемых лиц и их представителей:

- в виде устных разъяснений на личном приеме;
- в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита;

- посредством размещения на официальном сайте Министерства письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением госконтроля, в том числе с:

- порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования;

2) профилактический визит.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:

- контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, – в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности;
- контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, – в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта госконтроля к категории высокого риска.

Обязательный профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи в течение одного рабочего дня.

б) о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий

В 2021 году в качестве профилактических мероприятий Министерством осуществлялось:

- информирование контролируемых лиц;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережений;
- консультирование;
- профилактические визиты.

Информирование осуществлялось посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства. К таким сведениям отнесено: тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление госконтроля, сведения

об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление госконтроля, о сроках и порядке их вступления в силу, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции и иное, установленное требованиями. Всего осуществлено 85 процедур в течение года.

С целью выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Министерством осуществлялось обобщение правоприменительной практики. Результаты обобщения опубликованы на официальном сайте Министерства. Количество проведенных обобщений составляет 4.

В течение 2021 года в Министерство поступали сведения о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований. В случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Министерством объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Количество объявленных предостережений составило 48.

По вопросам, связанным с организацией и осуществлением госконтроля, должностными лицами Министерства в течение года проведено 190 консультаций. Консультирование осуществлялось различными способами, в том числе по телефону, на личном приеме, ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

С целью информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, Министерством путем использования видео-конференц-связи осуществлено 11 профилактических визитов;

в) о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований

В 2021 году независимая оценка соблюдения обязательных требований Министерством не применялась.

Раздел 4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора)

а) о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях

При осуществлении госконтроля Министерством проводились следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

В ходе документарных и выездных проверок Министерством осуществлялись следующие контрольные (надзорные) действия: истребование документов, получение письменных объяснений, экспертиза.

В рамках осуществления экспертизы Министерством были привлечены эксперты.

Основанием для контрольных (надзорных) мероприятий являлось следующее:

- для проведения плановых документарных и выездных проверок – План;
- для проведения внеплановых документарных и выездных проверок – наличие у Министерства сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
- для наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) – задание руководителя Министерства;

б) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий и действий Министерством осуществлялось в соответствии с требованиями и по основаниям, установленным законодательством об образовании.

Для проведения контрольного (надзорного) мероприятия Министерством принималось соответствующее решение, в котором указывались следующие сведения: отметка о размещении сведений о проверке в ЕРКНМ, ссылка на карточку мероприятия в ЕРКНМ в виде QR-кода, место принятия решения, вид проверки, кем принято решение, основание для принятия решения, вид госконтроля, должностные лица, уполномоченные на проведение проверки, сведения об экспертах, объект контроля, место проведения проверки, контролируемое лицо, срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом, контрольные (надзорные) действия, предмет проверки, сроки проведения проверки, перечень документов, которые контролируемому лицу необходимо представить, данные о лицах, принявших и подготовивших решение, отметка о направлении решения в электронном виде.

При проведении проверок Министерством в адрес контролируемых лиц были направлены требования о представлении документов (копий документов), необходимых и (или) имеющих значение для проведения оценки соблюдения

контролируемым лицом обязательных требований, а также запросы на письменные объяснения по вопросам, имеющим значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

В ходе проверок осуществлялась экспертиза документов и материалов, имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований. Результаты экспертизы оформлены экспертным заключением.

Госконтроль осуществлялся Министерством в рамках проверок по нескольким основным направлениям, в частности:

- соблюдение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;
- порядок приема граждан, перевода, отчисления и восстановления обучающихся;
- обеспечение информационной открытости образовательной организации;
- порядок проведения аттестации в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям;
- оказание платных образовательных услуг;
- обеспечение создания и организации деятельности комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;
- соблюдение требований при разработке и утверждении образовательных программ;
- соблюдение требований при обеспечении функционирования внутренней системы оценки качества образования;
- обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации;
- обеспечение профилактики несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в образовательной организации;
- наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии на осуществление образовательной деятельности;
- наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктом 2 части 3 статьи 11, частями 1 и 2 статьи 15 и пунктом 2 части 3 статьи 28 Закона об образовании и другим.

По результатам проверок должностными лицами, уполномоченными на проведение проверки, составлены акты контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом Министерством принимались решения:

- 1) о выдаче после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;

2) о направлении в судебные органы материалов административных дел при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков административного правонарушения.

Министерством обеспечен контроль за устранением выявленных нарушений обязательных требований;

в) об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора)

Специальные режимы госконтроля Министерством не установлены.

Раздел 5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)

а) о результатах контрольных (надзорных) мероприятий

В 2021 году общее количество проведенных Министерством мероприятий по контролю составило 191, из них плановых проверок – 176, внеплановых проверок – 14, наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) – 1.

Количество выездных проверок составило 156, документарных – 34. При этом большинство выездных проверок проведено с использованием средств дистанционного взаимодействия.

К проведению 82 проверок Министерством было привлечены аттестованные в установленном порядке эксперты.

Количество проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) составило – 1. Данный мониторинг был осуществлен в отношении общеобразовательных организаций по вопросу внесения сведений в ФИС ФРДО.

По результатам проведения 180 контрольных (надзорных) мероприятий (95% от общего количества проверок) Министерством выявлены нарушения обязательных требований, в результате чего образовательным организациям было направлено 185 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Типичные нарушения обязательных требований в 2021 году, выявленные по результатам проверок, указаны в таблице № 5.

Таблица № 5

Перечень нарушений, выявляемых при проведении проверок	Количество контролируемых лиц, допустивших нарушение	Доля контролируемых лиц, допустивших нарушение, от общего количества проверенных объектов, %
Нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов	153	80,5
Нарушение требований при разработке и	96	50,5

утверждении образовательных программ		
Нарушение требований при обеспечении функционирования внутренней системы оценки качества образования	59	31
Нарушение требований при размещении информации на официальном сайте	76	40
Нарушение требований при организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения	21	11

Сведения об осуществлении госконтроля в отношении ОМСУ, осуществляющих управление в сфере образования, представлены в таблице № 6

Таблица № 6

Наименование показателя	Значение
Количество ОМСУ, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории	33
Количество ОМСУ, в отношении которых проведены плановые и внеплановые проверки	4
Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения плановых проверок в отчетном периоде	4
Общее количество проведенных плановых и внеплановых проверок	4
количество проведенных плановых проверок в том числе:	4
количество плановых документарных проверок	4
количество плановых выездных проверок	0
количество проведенных внеплановых проверок, в том числе:	0
количество внеплановых документарных проверок	0
количество внеплановых выездных проверок	0
Общее количество плановых и внеплановых проверок, по результатам которых выявлены нарушения требований законодательства, в том числе:	4
количество плановых проверок, по результатам которых выявлены нарушения требований законодательства	4
количество внеплановых проверок, по результатам которых выявлены нарушения требований законодательства	0
Количество плановых и внеплановых проверок, по результатам которых выявлены правонарушения, в том числе:	0
количество плановых проверок, по результатам которых выявлены правонарушения	0
количество внеплановых проверок, по результатам которых выявлены правонарушения	0
Общее количество правонарушений, выявленных при осуществлении госконтроля в отношении ОМСУ, осуществляющих управление в сфере образования, всего из них:	0
количество правонарушений, выявленных по результатам проведения плановых проверок	0
количество правонарушений, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок	0

Общее количество возбужденных дел об административных правонарушениях, из них:	0
количество возбужденных дел об административных правонарушениях, выявленных по результатам проведения плановых проверок	0
количество возбужденных дел об административных правонарушениях, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок	0

б) о решениях контрольных (надзорных) органов

При осуществлении госконтроля в отношении 180 образовательных организаций Министерством выявлены нарушения обязательных требований.

После составления актов контрольных (надзорных) мероприятий Министерством было принято решение о выдаче контролируемым лицам 185 предписаний об устранении выявленных нарушений. Из них 180 предписаний по соблюдению обязательных требований, установленных законодательством об образовании, 5 предписаний – по соблюдению лицензионных требований к образовательной деятельности.

В отношении отдельных контролируемых лиц было принято решение о возбуждении дел об административных правонарушениях. Общее количество возбужденных дел об административных правонарушениях, выявленных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, составило 17.

Основания, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях, указаны в таблице № 7.

Таблица № 7

Квалификация нарушения согласно КоАП РФ	Количество возбужденных административных дел	Доля от общего количества возбужденных административных дел, %
часть 3 статьи 19.20	1	5,9
часть 1 статьи 19.5	1	5,9
часть 1 статьи 19.30	5	29,4
часть 2 статьи 5.57	10	58,8

На конец 2021 года количество судебных актов о назначении административных наказаний по фактам нарушений обязательных требований составило 13. Два административных дела были прекращены постановлениями судебных органов в связи с малозначительностью правонарушения, а также в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Остальные административные дела на конец 2021 года находятся на стадии рассмотрения судебными органами.

Согласно судебным актам о назначении административных наказаний всем контролируемым лицам, в отношении которых приняты соответствующие судебные постановления, наказания назначены в виде административных штрафов. Общая сумма наложенных штрафов составила 440 тыс. руб.;

в) об исполнении решений контрольных (надзорных) органов

В течение 2021 года по результатам контрольных (надзорных) мероприятий Министерством выдано контролируемым лицам 185 предписаний об устранении выявленных нарушений. На конец 2021 года 178 образовательными организациями предписания исполнены, у остальных – срок исполнения в 2022 году.

Также в 2021 году 13 контролируемых лиц постановлениями судебных органов были привлечены к административной ответственности в виде штрафа. Из них на конец 2021 года 7 лиц оплатили штраф на общую сумму 190 тыс. руб.;

г) о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

В 2021 году обжалований решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц не проводилось;

д) о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений

С целью пресечения выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений, Министерством в 2021 году принимались следующие меры:

- осуществление госконтроля в виде выездных и документарных проверок (плановых и внеплановых) и наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), а также в случае выявления нарушений обязательных требований принятие по результатам госконтроля решений о выдаче предписаний об устранении выявленных нарушений и, при необходимости, возбуждении дел об административных правонарушениях;

- проведение профилактических мероприятий в виде информирования, обобщения правоприменительной практики, объявлений предостережений, консультирования, профилактических визитов.

По результатам указанных мер необходимая информация была размещена на официальном сайте Министерства в виде перечня нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных (обеспечительных) функций, информации о результатах проверок, проведенных Министерством в рамках госконтроля, статистических отчетов о результатах госконтроля, докладов по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, информации о реализации программы профилактики нарушений обязательных требований, руководства по соблюдению обязательных требований, информации о проведении публичных мероприятий, информационных писем, текстов предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, информации о результатах мониторинга и иных.

Реализуемые Министерством меры с учетом отнесения объектов контроля к категории риска позволили в июле 2021 года исключить из Плана большинство контролируемых лиц (с июля по декабрь 2021 года проведено 2 плановые проверки).

6. Сведения об индикативных показателях вида контроля

В 2021 году деятельность Министерства по осуществлению госконтроля строилась на основе показателей, установленных:

- приказом Рособrnнадзора от 20.11.2018 № 1545;
- приказом Рособrnнадзором от 16.10.2018 № 1417.

Также в доклад включены индикативные показатели, установленные письмом Рособrnнадзора от 21.01.2022 № 02-14 «О представлении докладов о видах государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензировании образовательной деятельности» (далее – письмо Рособrnнадзора от 21.01.2022 № 02-14).

Согласно письму Рособrnнадзора от 21.01.2022 № 02-14 к индикативным показателям госконтроля отнесено следующее:

- количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период;
- количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период;
- количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период;
- общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период;
- количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период;
- количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период;
- количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период;
- количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период;
- количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период;
- количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период;
- сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период;
- количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период;

- количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период;
- общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода;
- количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода;
- количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода;
- количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период;
- общее количество жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке за отчетный период;
- количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период;
- количество жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа либо о признании действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период;
- количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, за отчетный период;
- количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период;
- количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.

7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей

Целевыми показателями эффективности деятельности Министерства по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования являлись показатели, установленные приказом Рособнадзора от 20.11.2018 № 1545. Значения фактически достигнутых значений целевых показателей эффективности деятельности Министерства указаны в таблице № 8.

Таблица № 8

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей эффективности деятельности, утвержденные Рособrnадзором	Фактически достигнутые значения целевых показателей эффективности деятельности
1	2	3	4	5
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в общем количестве запланированных проверок)	процент	100	100
2.	Доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	процент	20	10
3.	Доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок	процент	10	7

Не достижение второго и третьего показателей обусловлено исключением проверок из Плана в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы, а также в связи с вступлением в силу Федерального закона № 248-ФЗ.

Результаты достижения ключевых показателей результативности контрольной (надзорной) деятельности, установленных приказом Рособrnадзора от 16.10.2018 № 1417, представлены в таблице № 9.

Таблица № 9

№ п/п	Наименование показателя	2021 год
1	Количество проведенных плановых комплексных проверок/общее количество проведенных плановых проверок * 100 %	81 %
2	Количество плановых проверок, проведенных с привлечением экспертов, экспертных организаций/общее количество проведенных плановых проверок * 100 %	43 %
3	Количество юридических лиц, в отношении которых проведены проверки/общее количество юридических лиц осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) * 100 %	10 %

4	Количество проведенных внеплановых проверок/общее количество проведенных проверок * 100 %	7 %
5	Количество процедур по осуществлению государственного контроля (надзора), сведения о которых внесены в ГИС (надзора)/общее количество процедур по осуществлению государственного контроля (надзора), осуществлённых органом государственной власти субъекта Российской Федерации * 100 %	100 %

Сведения о результатах достижения индикативных показателей, установленных письмом Рособрнадзора от 21.01.2022 № 02-14, представлены в таблице № 10.

Таблица № 10

№ п/п	Индикативный показатель	Результат достижения индикативного показателя
1	Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	176
2	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	14
3	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период	0
4	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период	190
5	Количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по госконтролю, проведенных за отчетный период	190
6	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период	156
7	Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период	11
8	Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период	48
9	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период	180
10	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период	17
11	Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период	440 тыс. руб.
12	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период;	1

13	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период	0
14	Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода	1820
15	Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода, из них	1820
	высокой категории риска	0
	средней категории риска	131
	низкой категории риска	1689
16	Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода	1820
17	Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период	190
18	Общее количество жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке за отчетный период	0
19	Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период	0
20	Количество жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа либо о признании действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период	0
21	Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, за отчетный период	0
22	Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период	0
23	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период	0

На основании результатов достигнутых показателей Министерством проведены анализ и оценка эффективности госконтроля, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля», утверждаемой Росстатом.

Анализ и оценка эффективности госконтроля, в том числе в динамике, представлены в таблице № 11.

Таблица № 11

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52»-53) *100	100	100	100	
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0	0	6,7	
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0	0	0	
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	10	10,3	5,2	
6.	Среднее количество проверок,	= сведения показателей	1	1	1,01	

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7
	проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»				
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	4,3	7,4	16,8	
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/ «20»(графа 5)*100	45,5	60	83	-23
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0	7,1	0	
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	75	71,4	94	-22,6
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	5,4	6,8	12,6	
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных	= сведения показателей строк приказа № 503	100	100	100	

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7
	правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	графы 5: «24»/ «19»*100				
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	70	77	83	
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0	0,5	0	
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	3,3	3,7	11,7	
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	6	7	15	-214

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7
	народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)					
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23» / «20» * 100	0	0	0	
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38» * 100	54,5	66	125	
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	31,4	36,7	50	-136
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	10	10	0	+10
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	40	50	50	
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19» * 100	0	0	0	

В целом показатели оценки эффективности госконтроля в 2021 году в отношении образовательных организаций сопоставимы с показателями 2020 года, отклонения по большей части показателей между ними минимальны и не превышают 10 %.

Вместе с тем по отдельным показателям (пункты 8, 10, 16, 19), представленным в таблице № 12, произошло отклонение более чем на 10 %.

Таблица № 12

**Перечень причин отклонений значений показателей 2021 года от 2020 года
(более 10 процентов)**

№	Порядковый номер	Причины отклонения значений показателей
---	------------------	---

п/п	значения показателя	
1	2	3
1	8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, уменьшилась по сравнению с предыдущим периодом на 23% в связи с увеличением выявленных правонарушений при проведении плановых контрольно-надзорных мероприятий
2	10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, уменьшилось на 22,6% по сравнению с 2020 годом в связи с увеличением количества плановых проверок в 2021 году по сравнению с 2020 годом
3	16	Количество установленных случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) выросло в 2021 году более, чем на 200% в связи с увеличением обращений физических и юридических лиц по вопросу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
4	19	Средний размер наложенного административного штрафа уменьшился в 2021 году с 50 до 36,7 тыс. руб. в связи с привлечением к административной ответственности юридических и должностных лиц (в 2020 году должностные лица к административной ответственности не привлекались). По этой же причине произошло увеличение показателя среднего размера наложенного административного штрафа на должностных лиц

Раздел 8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

Обеспечена доступность получения информации о результатах контрольной (надзорной) деятельности Министерства посредством размещения на официальном сайте Министерства.

Основой контрольной (надзорной) деятельности стали система оценки и управления рисками.

Для оценки риска причинения вреда (ущерба) в 2021 году проведен сбор и анализ информации по определению вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей.

План в 2021 году выполнен полностью (100%).

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Министерства и его должностных лиц при осуществлении лицензионного контроля, показывает, что имелись проблемные вопросы при организации и проведении лицензионного контроля.

Так например, частью 2 статьи 20 Федерального закона от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) установлена возможность назначения лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. При этом в случае вынесения судом решения о прекращении производства по делу в связи с малозначительностью, лицензирующий орган утрачивает возможность применить к лицензиату какие-либо меры воздействия в целях исполнения неисполненного лицензиатом предписания.

Предлагаем урегулировать данный вопрос в Законе о лицензировании.

Согласно пункту 4 статьи 91 Закона об образовании в приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения.

На основании изложенного в реестре лицензированных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей отсутствует информация об адресах осуществления образовательной деятельности, наименовании конкретных образовательных программ дополнительного профессионального образования, профессионального обучения. Таким образом, при поступлении запросов в Министерство об адресах мест осуществления образовательной деятельности, реализации конкретных образовательных программ не представляется возможным подготовить исчерпывающие ответы.

Отсутствие адресов мест осуществления образовательной деятельности в приложении к лицензии не позволяет в полной мере обеспечить контрольные (надзорные) мероприятия в отношении организаций, реализующих дополнительные профессиональные программы, основные программы профессионального обучения.

Предлагаем урегулировать данный вопрос в Законе об образовании.

Необходимо внести изменения в Методику определения общего размера субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной

аккредитации образовательных учреждений, установленную постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1116.

Предусмотреть следующие дополнительные значения, подлежащие учету, при определении размера субвенции:

- количество контрольных мероприятий за соблюдением требований законодательства об образовании при проведении ГИА и (или) среднее время, затраченное для их проведения;

- количество сведений, внесенных в ряд государственных информационных систем, и (или) среднее время, затраченное на размещение необходимых данных;

- количество мероприятий по профилактике нарушений требований законодательства об образовании и (или) среднее время, затраченное на их проведение;

- количество иных мероприятий (подготовка отчетности, формирование планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, их согласование с заинтересованными органами государственной власти, ОМСУ, органами прокуратуры, рассмотрение обращений органов государственной власти, ОМСУ, общественных объединений, организаций и граждан и другие) и (или) среднее время, затраченное на их проведение;

- расходы на оплату труда должностных лиц, на которых возложены функции управления сотрудниками органа контроля и организации их деятельности (действия по ежедневному планированию работы органа контроля, его подразделений, распределение обязанностей между сотрудниками, контроль соблюдения установленных законодательством сроков для подготовки документов работниками при исполнении ими служебных заданий, согласование подготовленных сотрудниками документов, взаимодействие с другими органами государственной власти, ОМСУ и другие).

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 93 Закона об образовании предметом госконтроля является в том числе соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках госконтроля (далее – Перечень) утвержден Министерством просвещения Российской Федерации и согласован Рособрнадзором 21.09.2021.

В Перечне указаны конкретные структурные единицы нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (далее – нормы), оценку которых проводят органы контроля в рамках госконтроля.

При этом в Перечне отсутствует ряд норм, регламентирующих значимые вопросы порядка осуществления образовательной деятельности, неисполнение которых представляет существенную угрозу для охраняемых общественных отношений в сфере образования или приводит к их нарушению.

Например, в Перечне не указаны положения Закона об образовании, устанавливающие основания прекращения образовательных отношений (при одновременном наличии административной ответственности за незаконное отчисление из образовательной организации), права, обязанности родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, обязанности педагогических работников, порядок организации получения образования лицами, проявившими выдающиеся способности (в том числе в Перечне отсутствует порядок проведения олимпиады), оказание психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, выборочно – академические права обучающихся.

Также в Перечне отсутствуют нормы, определяющие требования к результатам освоения образовательных программ и многие другие.

В связи с чем полагаем необходимым провести масштабную корректировку Перечня в целях создания эффективного правового механизма недопущения и (или) ликвидации нарушений обязательных требований законодательства об образовании.

Кроме того, предлагаем:

- в части нормативно-правового регулирования разработать на федеральном уровне административный регламент либо методические рекомендации по госконтролю в связи с осуществлением деятельности на основе Федерального закона № 248-ФЗ, а также провести обучение специалистов, обеспечивающих переданные полномочия Российской Федерации, в части осуществления госконтроля;

- провести обучение экспертов, привлекаемых к проведению контрольных (надзорных) мероприятиях;

- создать эффективный механизм взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации, иными уполномоченными органами власти, обеспечивающий стабильное функционирование ЕРВК, ЕРКНМ, исключающее технические сбои в работе информационных систем, отсутствие в ЕРКНМ данных, предполагающих выбор из справочника, формирующегося в ЕРВК.

Заместитель Председателя
Правительства Омской области,
Министр образования
Омской области



Т.В. Дернова

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ

Нарушение порядка представления статистической информации, а равно представление недостоверной статистической информации влечет ответственность, установленную статьей 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ, а также статьей 3 Закона Российской Федерации от 13 мая 1992 г. № 2761-1 "Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности"

СВЕДЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

за январь – декабрь 2021 г.
(нарастающим итогом)

Предоставляют:	Сроки представления
	15 числа после отчетного периода
территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного федерального контроля (надзора):	20 числа после отчетного периода
- соответствующим федеральным органам исполнительной власти;	15 числа после отчетного периода
федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора):	
- Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3;	
органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в части осуществления полномочий Российской Федерации, переданных субъектам Российской Федерации (отдельную форму по каждому из переданных полномочий):	
- соответствующим федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением переданных полномочий по контролю;	20 числа после отчетного периода
федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля за исполнением переданных полномочий по контролю (отдельную форму по каждому из контролируемых переданных полномочий по контролю):	15 числа после отчетного периода
- Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3;	
органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля и полномочий по осуществлению государственного контроля, переданных на муниципальный уровень:	20 числа после отчетного периода
- органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственному за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора);	15 числа после отчетного периода
органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) в части осуществления полномочий субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:	20 числа после отчетного периода
- органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственному за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора);	
орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) (сводную форму по осуществлению контроля органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в части собственных полномочий и полученные формы по осуществлению муниципального контроля);	
- Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3.	

Форма № 1 - контроль

Приказ Росстата:
Об утверждении формы от 21.12.2011
№ 503

О внесении изменений (при наличии)
от 21.01.2015 № 10
от 23.12.2015 № 646

Полугодовая

Наименование отчитывающейся организации: Министерство образования Омской области

Почтовый адрес: 644002 Омск, ул. Красный Путь, 5

Код формы по ОКУД	Код	Код
1	отчитывающейся организации по ОКПО	3
2	2	4
0605137	00096589	

Раздел 1. Сведения о количестве проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего
I	2	3	4	5
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	01	единица	642	190
Общее количество внеплановых проверок (из строки 1) - всего (сумма строк 3, 4, 9 - 11), в том числе по следующим основаниям	02	единица	642	14
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	03	единица	642	2
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах - всего, в том числе	04	единица	642	11
о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (из строки 4)	05	единица	642	1
о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (из строки 4)	06	единица	642	10
о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены) (из строки 4)	07	единица	642	0
о нарушении трудовых прав граждан (из строки 4)	08	единица	642	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	09	единица	642	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	10	единица	642	1
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	11	единица	642	0
Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля (из строки 1)	12	единица	642	0
из них внеплановых	13	единица	642	0
Общее количество документальных проверок	14	единица	642	34
Общее количество выездных проверок	15	единица	642	156

Раздел 2. Результаты проверок

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего (сумма граф 6 - 7)	В том числе:	
					плановые проверки	внеплановые проверки
1	2	3	4	5	6	7
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	16	единица	642	13	X	X
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	17	единица	642	1	X	X
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	18	единица	642	7	X	X
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	19	единица	642	13	5	8
Выявлено правонарушений - всего (сумма строк 21 - 23), в том числе:	20	единица	642	15	6	9
нарушение обязательных требований законодательства	21	единица	642	15	6	9
несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям	22	единица	642	0	0	0
невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	23	единица	642	0	0	0
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	24	единица	642	13	5	8
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	25	единица	642	10	4	6
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, всего (сумма строк 27 - 34), в том числе по видам наказаний:	26	единица	642	12	5	7
конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	27	единица	642	0	0	0
лишение специального права, предоставленного физическому лицу	28	единица	642	0	0	0
административный арест	29	единица	642	0	0	0
административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	30	единица	642	0	0	0
дисквалификация	31	единица	642	0	0	0
административное приостановление деятельности	32	единица	642	0	0	0

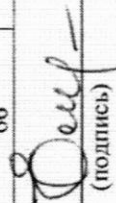
предупреждение	33	единица	642	0	0	0	0
административный штраф - всего, в том числе:	34	единица	642	12	5	7	
на должностное лицо	35	единица	642	4	0	4	
на индивидуального предпринимателя	36	единица	642	0	0	0	
на юридическое лицо	37	единица	642	8	5	3	
Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, в том числе:	38	тыс. рублей	384	440	250	190	
на должностное лицо	39	тыс. рублей	384	40	0	40	
на индивидуального предпринимателя	40	тыс. рублей	384	0	0	0	
на юридическое лицо	41	тыс. рублей	384	400	250	150	
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	42	тыс. рублей	384	290	75	215	
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	43	единица	642	0	0	0	
из них количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены меры уголовного наказания	44	единица	642	0	0	0	
Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными, - всего, в том числе (сумма строк 46 - 48)	45	единица	642	0	0	0	
по решению суда	46	единица	642	0	0	0	
по предписанию органов прокуратуры	47	единица	642	0	0	0	
по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля	48	единица	642	0	0	0	
Количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля применены меры дисциплинарного и административного наказания	49	единица	642	0	0	0	

Раздел 3. Справочная информация

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего
1	2	3	4	5
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны контрольного органа	50	единица	642	1842
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	51	единица	642	190
Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок на отчетный период	52	единица	642	176
Количество ликвидированных либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период)	53	единица	642	0
Направлено в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок,	54	единица	642	2
из них отказано органами прокуратуры в согласовании	55	единица	642	0
Количество проверок, проводимых с привлечением экспертных организаций	56	единица	642	0
Количество проверок, проводимых с привлечением экспертов	57	единица	642	82
Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок	58	тыс. рублей	384	145
Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору),	59	единица	642	12
из них занятых	60	единица	642	12
Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору)	61	тыс. рублей	384	9033
Количество случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающим культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - всего, в том числе:	62	единица	642	7
количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	63	единица	642	7
количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	64	единица	642	0
количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	65	единица	642	0
количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера	66	единица	642	0

Первый заместитель Министра
образования Омской области

Елецкая Инна Борисовна
(Ф.И.О.)


(подпись)

Должностное лицо, ответственное
за предоставление статистической
информации

главный специалист отдела
государственного контроля (надзора) в
сфере образования департамента по
надзору и контролю в сфере
образования Министерства образования
Омской области.

(должность)

89659777325

(номер контактного телефона)

Ловчицкий Дмитрий Викторович
(Ф.И.О.)


(подпись)

29.12.2021

(дата составления документа)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Министерство образования Омской области
(наименование органа, осуществляющего передаваемые полномочия)

Раздел 1. Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования

Раздел 2. Нормативные правовые акты, принятые органами государственной власти субъекта Российской Федерации, являющиеся основанием для исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования

№ строки	Вид нормативного правового акта (НПА) субъекта Российской Федерации, с указанием органа принявшего (издавшего) НПА	Общее количество НПА	Наименование НПА субъекта Российской Федерации	Реквизиты НПА		Дата направления экземпляра НПА в Рособрназор	Дата опубликования НПА на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего передаваемые полномочия
				Дата принятия (издания)	Номер		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Законы субъекта Российской Федерации	1	X	X	X	X	X
1.1	X	X	О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области	18.07.2013	1569-ОЗ		16.08.2013
2	НПА высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и (или) высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации	1	X	X	X	X	X
2.1	X	X	Указ Губернатора Омской области «Об утверждении Положения о Министерстве образования	15.03.2004	63	16.01.2009	18.12.2008

3	из них административных регламентов		0	Омской области» (в ред. Указа Губернатора Омской области от 03.11.2020 N 166)	X	X	X	X	X
4	НПА органа, исполняющей власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования		3	X	X	X	X	X	X
4.1	X	X	X	Приказ Министерства образования Омской области "Об отдельных вопросах организации аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"	15.07.2015	48	20.07.2015	16.07.2015	
4.2	X	X	X	Приказ Министерства образования Омской области "Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства	19.04.2019	22	23.04.2019	21.04.2019	

4.3	X			образования Омской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушенияниях				
		X		Приказ Министерства образования Омской области «Об утверждении формы экспертного заключения при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»	05.08.2021	56		05.08.2021

Примечания:

1. В указанной пояснительной записке указывается перечень всех действующих по состоянию на конец отчетного периода нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, являющихся основанием для исполнения переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования.
2. Нормативные правовые акты, признанные утратившими силу, не вносятся в перечень нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.
3. Количество строк под номерами 1.х, 2.х, 3.х, 4.х определяется количеством НПА. При добавлении нового НПА, в номере строки вместо знака «х» после точки ставится очередное целое число в порядке возрастания.