

ДОКЛАД
Министерства образования Омской области
об осуществлении государственного контроля
(надзора) в сфере образования и об эффективности
такого контроля (надзора)
в 2016 году

Содержание

Общие положения.....	4
Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования.....	4
Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора)	8
а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)	8
б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций	8
в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.....	12
г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия	13
д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)	14
е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок	14
Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)	15
а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора)	15
б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности	16
в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации	17
г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю	18
д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю	18
Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)	19
а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)	19
б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности	26
в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и	

культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	27
Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	28
а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)	28
б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны	30
в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора)).....	32
Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)...	32
Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)	36
а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности	36
б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования	39
в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.....	42
Приложение: сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по форме № 1-контроль (по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования).....	43

Общие положения

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (пункт 5 статьи 7) (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства образования Омской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.omskportal.ru (далее – официальный сайт Министерства) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования

Согласно Положению о Министерстве образования Омской области, утвержденному Указом Губернатора Омской области от 15.03.2004 № 63 (далее – Положение о Министерстве), Министерство образования Омской области (далее – Министерство) является органом исполнительной власти Омской области, осуществляющим полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные органам государственной власти Омской области, по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

К нормативным правовым актам, регламентирующим деятельность Министерства и нормативным правовым актам, устанавливающим обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, соблюдение которых подлежит проверке Министерством в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, относятся:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещение расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

приказ Министерства образования Российской Федерации от 05.03.2004 № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования»;

приказ Министерства образования Российской Федерации от 09.03.2004 № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.03.2013 № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 291 «Об утверждении Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.08.2013 № 968 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1185 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1186 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.12.2013 № 1315 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.12.2013 № 1394 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1400 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.01.2014 № 8 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.03.2014 № 177 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 31.03.2014 № 253 «Об утверждении федерального перечня учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»;

федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования по профессиям, по специальностям, утвержденные приказами Минобрнауки России, зарегистрированными Минюстом России;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации»;

Закон Омской области от 18.07.2013 № 1569 «О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области»;

Указ Губернатора Омской области от 15.03.2004 № 63 «Об утверждении Положения о Министерстве образования Омской области»;

приказ Министерства образования Омской области от 15.07.2015 № 48 «Об отдельных вопросах организации аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства образования Омской области от 14.06.2016 № 27 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства образования Омской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях».

Нормативные правовые акты размещаются на официальном сайте Министерства.

Нормативно-правовое регулирование государственного контроля (надзора) в сфере образования достаточно и обеспечивает как достижение Министерством

целей и задач контрольно-надзорной деятельности, так и соблюдение прав проверяемых при осуществлении государственного контроля (надзора) юридических лиц, защиту их законных интересов.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора)

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)

Организационная структура Министерства в установленном порядке согласована Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (далее – Рособрнадзор) и утверждена Губернатором Омской области, Председателем Правительства Омской области.

Непосредственное исполнение переданных Российской Федерацией полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Омской области осуществляет структурное подразделение Министерства – департамент по надзору и контролю в сфере образования (далее – департамент надзора).

Организационная структура департамента надзора претерпела в 2016 году изменения в связи с объединением отдела государственного надзора за соблюдением законодательства в области образования и организационно-правового обеспечения с отделом государственного контроля качества образования в отдел государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – отдел государственного надзора).

Департамент надзора включает в себя:

отдел государственного надзора;

отдел лицензирования и государственной аккредитации.

Функцию по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Омской области непосредственно осуществляет отдел государственного надзора.

Руководство департаментом надзора осуществляет руководитель департамента, который назначается на должность и освобождается от должности Министром образования Омской области.

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В соответствии с Положением о Министерстве Министерство осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Омской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

Согласно статье 93 Федерального закона об образовании государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

Под федеральным государственным контролем качества образования понимается деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер, предусмотренных частью 9 статьи 93 Федерального закона об образовании.

Под федеральным государственным надзором в сфере образования понимается деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность, применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных статьей 93 Федерального закона об образовании.

В целях реализации полномочий по государственному контролю (надзору) Министерством обеспечивается:

1) подготовка мероприятий по контролю (надзору), включающая:

формирование и согласование с прокуратурой Омской области, иными органами, осуществляющими функции по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной календарный год; обработку представленной информации; работу с базами данных Федеральной налоговой службы; подготовку и направление писем в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля о согласовании сроков проведения плановых проверок;

принятие решений о проведении внеплановых мероприятий по контролю (надзору); подготовку и направление в установленном порядке заявлений в прокуратуру Омской области о согласовании проведения внеплановых выездных проверок по основаниям, предусмотренным действующим законодательством;

аттестацию экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по контролю (надзору), включая обработку поступающих заявлений об аттестации и представленных документов; направление уведомлений заявителям о принятых решениях; проведение квалификационного экзамена, подготовку

распоряжений об аттестации (о внесении изменений в распоряжения); формирование реестра сведений об аттестации экспертов; рассылку распорядительных актов;

подбор экспертов, аттестованных Министерством в установленном порядке, для участия в мероприятиях по контролю (надзору);

организацию разработки и экспертизы контрольно-измерительных материалов для проведения оценки соответствия подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;

направление распорядительных актов о проведении проверок и уведомлений о начале проведения проверки в образовательные организации; запрос документов и материалов для проведения документарных проверок;

2) проведение мероприятия по контролю (надзору), формирование по его результатам итоговых документов и реализация полученных материалов, включающее:

проведение проверки (плановая/внеплановая; выездная/документарная), в ходе которой осуществляется анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность образовательной организации;

формирование по результатам проверки акта;

возбуждение дел об административных правонарушениях;

направление в суд протоколов об административных правонарушениях;

подготовку предписания об устранении выявленных нарушений;

направление материалов проверки в порядке межведомственного взаимодействия (при необходимости) в прокуратуру Омской области, УМВД России по Омской области, УФСБ России по Омской области, Управление Роспотребнадзора по Омской области, ГУ МЧС России по Омской области и другие;

информирование о результатах проверки учредителя образовательной организации;

3) обработка результатов мероприятия по контролю (надзору), включающая:

ведение учета актов по результатам проверок;

ведение базы данных о выявленных в результате проведенных проверок нарушениях, выданных предписаниях, результатах рассмотрения документов об их исполнении;

формирование архивных материалов (распорядительные документы, основания, акты, отчеты, экспертные заключения, предписания, документы об исполнении предписаний);

ведение базы данных о составленных протоколах об административных правонарушениях и принятых судебных решениях;

формирование сводно-аналитических материалов о результатах контрольно-надзорной деятельности;

формирование информации о результатах контрольно-надзорной деятельности для размещения на официальном сайте Министерства;

внесение документов, формируемых в результате контрольно-надзорной деятельности, в автоматизированную систему учета результатов контрольно-надзорной деятельности.

формирование еженедельной, ежемесячной, ежеквартальной, полугодовой и итоговой информации о результатах мероприятий по контролю (надзору);

4) принятие мер в связи с неисполнением предписаний:

подготовка и проведение внеплановых проверок исполнения предписаний;

возбуждение дел об административных правонарушениях в связи с неисполнением предписаний, направление протоколов в судебные органы;

подготовка повторных предписаний;

подготовка актов по результатам рассмотрения сведений и документов, представленных образовательными организациями во исполнение повторного предписания Министерства;

подготовка распорядительных актов о приостановлении действия свидетельства о государственной аккредитации и запрете приема в образовательную организацию;

подготовка распорядительных актов о возобновлении действия свидетельства о государственной аккредитации;

подготовка распорядительных актов о лишении образовательной организации свидетельства о государственной аккредитации;

формирование и ведение баз данных о принятых мерах в связи с неисполнением предписаний;

5) иные административные действия, включающие:

формирование планово-отчётной документации;

осуществление мер профилактического характера, направленных на недопущение образовательными организациями нарушений установленных требований;

организацию представительства интересов Министерства в судебных и иных органах;

подготовку предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности;

регистрацию и отправку входящей и исходящей корреспонденции;

рассмотрение обращений физических и юридических лиц;

подготовку ответов заявителям по результатам рассмотрения обращений;

внесение в базу данных по работе с обращениями граждан информации о результатах рассмотрения поступившего обращения и принятых мерах;

формирование архива.

В соответствии со статьей 98 Федерального закона об образовании в целях обеспечения единства требований к осуществлению государственного надзора в сфере образования и учета его результатов создана государственная информационная система государственного надзора в сфере образования, формирование и ведение которой организует Рособрнадзор. Министерством в установленном порядке вносятся в указанную информационную систему сведения о мероприятиях по государственному надзору (контролю) в сфере образования.

Департамент надзора вносит информацию о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых в соответствии с Федеральным законом 294-ФЗ, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений в

единый реестр проверок в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок».

Реализуя бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета Министерством осуществляется внесение информации о назначенных штрафах в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

К нормативным правовым актам, являющимся основанием для исполнения контрольно-надзорных полномочий, относятся:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Указ Губернатора Омской области от 15.03.2004 № 63 «Об утверждении Положения о Министерстве образования Омской области»;

приказ Министерства образования Омской области от 15.07.2015 № 48 «Об отдельных вопросах организации аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства образования Омской области от 14.06.2016 № 27 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства образования Омской

области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

Министерство осуществляет систематическое взаимодействие с Рособрнадзором посредством представления отчетной документации и ведения федеральных информационных баз данных:

по окончании каждой проверки обновляется информация в информационной системе «Типовое решение для территориальных органов контроля и надзора в сфере образования» (ТРС);

по итогам полугодий подготовлены и направлены в адрес Рособрнадзора отчеты по формам федерального статистического наблюдения, а по итогам 2016 года отчет об осуществлении Министерством переданных полномочий Российской Федерации в области образования;

по итогам проведения государственной итоговой аттестации выпускников общеобразовательных учреждений Омской области, освоивших программы среднего общего образования, в Рособрнадзор направлена отчетная информация о правоприменительной практике по части 4 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При осуществлении государственного контроля (надзора) осуществляется взаимодействие с органами прокуратуры Омской области, территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной налоговой службы России, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Министерства внутренних дел Российской Федерации, структурными подразделениями территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и другими контрольно-надзорными органами, находящимися на территории Омской области, в том числе по вопросу согласования проекта плана проведения плановых проверок юридических лиц на очередной календарный год.

В течение 2016 года по согласованию с прокуратурой Омской области вносились изменения в План проверок в части исключения образовательных организаций из плана в связи ликвидацией или реорганизацией организации. В соответствии с требованиями законодательства информация об исключении образовательных организаций из плана проверок регулярно размещалась на официальном сайте Министерства.

В соответствии с частью 19 статьи 10 Федерального закона 294-ФЗ прокуратурой Омской области два раза в год проводилась сверка данных о проведенных Министерством плановых и внеплановых проверок юридических лиц. В рамках сверки прокурорским работникам представлены для проверки на предмет соответствия требованиям законодательства материалы плановых и внеплановых

проверок, протоколы об административных правонарушениях, составленные по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

Также по письменным запросам областной прокуратуры Министерство регулярно направляло информацию о результатах проведенных проверок в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В связи с требованием областной прокуратуры Министерством проведена 1 внеплановая проверка в общеобразовательной организации с целью осуществления федерального государственного контроля качества образования.

По итогам проверки выдано предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства в сфере образования, составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренным частью 2 статьи 19.30 КоАП РФ.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Подведомственные Министерству государственные учреждения не выполняют функции по осуществлению государственного контроля (надзора).

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю», на основании приказа Министерства от 15.07.2015 № 48 «Об отдельных вопросах организации аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2016 году проведена аттестация 42 экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

По состоянию на 31.12.2016 в региональном реестре экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору), состоят 66 экспертов (на 31.12.2015 – 183 эксперта).

Количество аттестованных экспертов уменьшилось по сравнению с 2015 годом в связи с окончанием срока действия аккредитации граждан, привлекаемых Министерством в качестве экспертов к проведению мероприятий по контролю.

Реестр экспертов, привлекаемых к проведению контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении проверок юридических лиц, размещен на официальном сайте Министерства.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора)

Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляется за счет субвенции из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Омской области на указанные цели.

В части финансового обеспечения исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2016 году из бюджетов всех уровней было произведено расходов на общую сумму 10338,4 тыс. руб., в том числе объем финансовых средств на финансирование привлечения экспертов к осуществлению государственного контроля (надзора) составил 24,3 тыс. руб.

В таблице 1 представлена информация о расходах за счет федерального бюджета.

Таблица 1

Расходы за счет средств федерального бюджета (субвенция) (тыс. руб.)

Наименование классификации расходов	Утверждено и профинансировано	Исполнено	I полугодие		II полугодие	
			Утверждено	Исполнено	Утверждено	Исполнено
Оплата труда	8595,7	8595,7	4347,9	4347,9	4247,8	4247,8
Всего	8595,7	8595,7	4347,9	4347,9	4247,8	4247,8

Информация о расходах за счет областного бюджета представлена в таблице 2.

Таблица 2

Расходы за счет средств бюджета Омской области (тыс. руб.)

Наименование классификации расходов	Утверждено и профинансировано	Исполнено	I полугодие		II полугодие	
			План	Исполнено	План	Исполнено
1	2	3	4	5	6	7
Оплата труда	1369,8	1369,8	465,1	465,1	904,7	904,7
Оплата услуг связи	97,3	97,3	2,0	2,0	95,3	95,3
Расходы на услуги	10,7	10,7	0	0	10,7	10,7

1	2	3	4	5	6	7
по содержанию имущества						
Оплата прочих работ, услуг, в том числе:	133,3	133,3	22,1	22,1	111,2	111,2
оплата услуг экспертов	24,3	24,3	22,1	22,1	2,2	2,2
расходы на оплату медицинского осмотра	42,7	42,7	0	0	42,7	42,7
расходы на оплату программного обеспечения	66,3	66,3	0	0	66,3	66,3
Командировочные расходы, в том числе:	93,9	93,9	0	0	93,9	93,9
расходы на оплату суточных	5,4	5,4	0	0	5,4	5,4
транспортные расходы	68,6	68,6	0	0	68,6	68,6
расходы на проживание командированных работников, обеспечивающих исполнение переданных полномочий	19,9	19,9	0	0	19,9	19,9
Всего	1742,7	1742,7	489,2	489,2	1253,5	1253,5

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность государственных гражданских служащих департамента надзора, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору), составляет 15 единиц. Фактическая численность на 31.12.2016 – 15 единиц, из них один специалист находится в отпуске по уходу за ребенком. Таким образом, количество государственных гражданских служащих департамента надзора, непосредственно осуществляющих функции по государственному контролю (надзору), составляет 14 единиц.

Укомплектованность штата от указанной штатной численности составляет 100%).

Сведения о штатной численности сотрудников департамента надзора по каждому полугодью 2016 года приведены в таблице 3.

Штатная численность работников

Наименование показателя	I полугодие 2016 года	II полугодие 2016 года
1	2	3
Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования,	15	15
из них занятых при проведении контрольно-надзорных мероприятий	14	14
Укомплектованность штатной численности по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования (в процентах)	100	100

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в число квалификационных требований к должностям гражданской службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Государственные гражданские служащие Министерства, выполняющие функции по государственному контролю (надзору), имеют:

высшее профессиональное образование – 15 человек (100%);

стаж работы:

до 1 года – 1 человек;

от 1 года до 5 лет – 3 человека;

от 5 лет до 10 лет – 2 человека;

свыше 10 лет – 9 человек.

В 2016 году 10 государственных гражданских служащих, выполняющих функции по государственному контролю (надзору) прошли обучение в рамках семинара для специалистов органов управления «Развитие языковой компетентности при использовании русского языка как государственного», проводимого Бюджетным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Омской области», один государственный гражданский служащий прошел повышение квалификации в частном образовательном учреждении высшего образования «Омская юридическая академия» по дополнительной профессиональной программе «Правовое и организационное обеспечение государственной гражданской службы» в объеме 72 часов.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка на одного государственного гражданского служащего органа государственного контроля (надзора) в сфере образования по фактически выполненному в 2016 году объему государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) уменьшилась по сравнению с 2015 годом и составила 14 проверок на одного государственного гражданского служащего (в 2015 году – 39 проверок). Уменьшение нагрузки на одного государственного служащего обусловлено уменьшением числа плановых проверок.

Сведения о средней нагрузке на одного государственного гражданского служащего при осуществлении функций по конкретному виду контроля (надзора) представлены в таблице 4.

Таблица 4

Сведения о средней нагрузке на 1-го государственного гражданского служащего при осуществлении функций по государственному контролю (надзору)

Наименование государственной функции	Средняя нагрузка на одного гражданского служащего по проведенным проверкам		
	I полугодие 2016 года	II полугодие 2016 года	2016 год
1	2	3	4
Федеральный государственный контроль качества образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Омской области	7,5	1,63	9,13
Федеральный государственный надзор в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Омской области	5	3,86	8,86

Средняя нагрузка по возбуждению дел об административных правонарушениях в ходе контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в 2016 году, составила 2,4 протокола на одного государственного гражданского служащего (в 2015 году – 2 протокола).

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В 2016 году к проведению мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования (в форме выездных и документарных проверок) в отношении образовательных организаций были привлечены аккредитованные эксперты (19 экспертов), осуществившие экспертизу содержания и качества подготовки обучающихся в 19 образовательных организациях.

В 2015 году к проведению мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования (в форме выездных и документарных проверок) в отношении образовательных организаций был привлечен 121 аккредитованный

эксперт, который осуществил экспертизу содержания и качества подготовки обучающихся в 118 образовательных организациях.

Сравнительная информация о численности экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю качества подготовки обучающихся в 2015, 2016 годах, содержится в таблице 5.

Таблица 5

Сведения о численности экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю по типам образовательных организаций

Типы образовательных организаций	Численность экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю			
	I полугодие 2016 года	II полугодие 2016 года	2016 год	2015 год
общеобразовательная организация	18	0	18	109
профессиональная образовательная организация	1	0	1	12
Итого	19	0	19	121

Уменьшение количества экспертов, привлеченных к проведению мероприятий по контролю, обусловлено уменьшением количества проведенных проверок.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в области образования, в том числе в динамике (по полугодиям)

1) Общие положения

Согласно статье 93 Федерального закона об образовании государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования.

В 2016 году плановые контрольно-надзорные мероприятия осуществлялись в соответствии с Планом Министерства проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованным в установленном порядке с прокуратурой Омской области и утвержденным Министром образования Омской области 27 октября 2015 года.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году Министерством проведено 195 проверок в отношении 182 образовательных организаций, в том числе плановых проверок – 117 (60% от общего количества проверок), а также 78 внеплановых проверок (40% от общего количества проверок). В 2015 году общее количество внеплановых проверок составило 66 (16,4% от общего количества проверок).

В 2016 году основная доля внеплановых проверок – 62 (79,5% от общего количества внеплановых проверок) связана с контролем исполнения предписаний,

выданных по результатам ранее проведенных проверок (в 2015 году – 66,7% от общего количества внеплановых проверок).

В 2016 году одна внеплановая проверка проведена на основании распоряжения Министерства образования Омской области, изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры, что составило 1,3% от общего количества внеплановых проверок.

В 2016 году пятнадцать внеплановых проверок проведено по заявлениям (обращения) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти (19,2% от общего количества внеплановых проверок; в 2015 году – 7,6% от общего количества внеплановых проверок), из них наибольшее количество (8 проверок) проведено в связи с обращениями о нарушении прав потребителей.

В 2016 году проведена 171 документарная проверка (87,7% от общего количества проверок), при этом в 1-м полугодии – 107 проверок, во 2-м полугодии – 64, выездных проверок – 24 (12,3% от общего количества проверок), в 1-м полугодии – 21, во 2-м полугодии – 3.

Следует отметить увеличение на 17,5% доли документарных проверок, проведенных Министерством в 2016 году, по сравнению с предыдущим периодом (в 2015 году – 70,2%).

В 2016 году при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования проведено 124 проверки (63,6% от общего количества проверок), в том числе в 1-м полугодии – 70 (35,9% от общего количества проверок), во 2-м полугодии – 54 (27,7% от общего количества проверок).

При осуществлении федерального государственного контроля качества образования проведено 73 проверки (37,4% от общего количества проверок), в том числе в 1-м полугодии – 58 (29,7%), во 2-м полугодии – 13 (6,7%).

Следует отметить, что в 2016 году были проведено две внеплановые проверки одновременно при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования и при осуществлении федерального государственного контроля качества образования. Таким образом, общее количество проверок составляет 195.

Количество проверок, по итогам которых выявлены нарушения обязательных требований (т.е. по итогам проверок образовательным организациям направлены предписания об устранении выявленных нарушений, составлены протоколы об административных правонарушениях) в 2016 году составило 131 (67,2% от общего количества проведенных проверок) (в 2015 году – 334 (83% от общего количества проведенных проверок)).

Сведения о проверках, по итогам которых выявлены правонарушения (составлены протоколы об административных правонарушениях), представлены на рисунке 1.

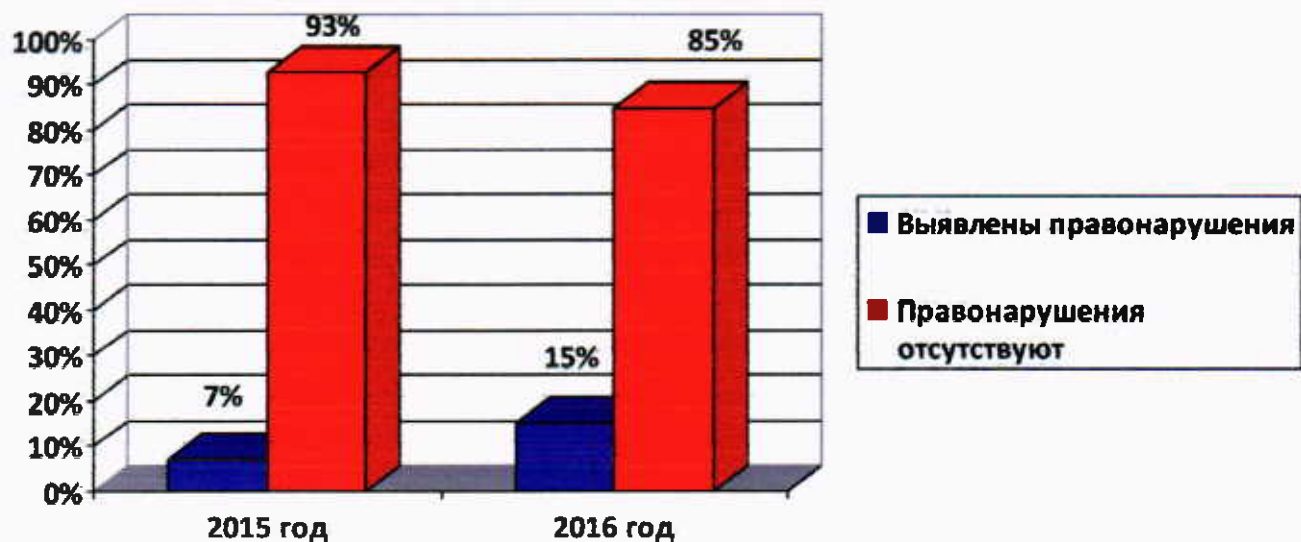


Рис. 1. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения

Доля проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, в 2016 году составила 15% (30), что на 8% больше аналогичного показателя в 2015 году – 7% (29).

Сведения о правонарушениях, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году, приведены в таблице 6.

Таблица 6

Сведения о выявленных правонарушениях при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году

Наименование показателя	Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования	
	Количество правонарушений	% от общего количества правонарушений
Всего выявлено правонарушений, в том числе:	34	100
нарушение обязательных требований законодательства	17	50
невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)	17	50

2) *Федеральный государственный надзор за соблюдением образовательными организациями законодательства Российской Федерации в области образования: основные виды выявленных нарушений*

Надзор за соблюдением образовательными организациями законодательства Российской Федерации в сфере образования осуществлялся в 119 образовательных организациях по нескольким основным направлениям, в частности:

- порядок приема граждан и отчисления обучающихся;
- оказания платных образовательных услуг;
- обеспечение информационной открытости образовательной организации;
- обеспечение создания и организации деятельности комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;
- порядок заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании;
- порядок проведения аттестации в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям;
- обеспечение охраны здоровья обучающихся.

Наиболее распространенными являются нарушения Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32, и Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 (далее – Порядки приема).

По результатам проверок по вопросам соблюдения Порядков приема выявлены нарушения в 37% образовательных организаций от общего количества проверенных.

К числу основных выявленных нарушений Порядков приема относятся следующие:

при подаче заявления о приеме от поступающих требовались документы, не предусмотренные Порядками приема;

форма заявления о приеме не соответствовала требованиям, предусмотренным Порядками приема;

в личных делах обучающихся отсутствовали документы, на основании которых осуществлялся прием в образовательную организацию;

локальный нормативный акт, регулирующий прием граждан в образовательную организацию, не соответствовал требованиям, предусмотренным Порядками приема;

нарушены права родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса.

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении 71 образовательной организации (36% от общего количества проверенных образовательных организаций) выявлено отсутствие на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» информации и документов, предусмотренных частями 1, 2 статьи 29 Федерального закона об образовании.

Распространенными являются нарушения Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Минобрнауки России от 07.04.2014 № 276

(далее – Порядок аттестации), при аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям (далее – аттестация) и несоблюдение требований статьи 49 (части 2, 4) Федерального закона об образовании (нарушения выявлены в 36 образовательных организациях (18,5% от общего количества проверенных образовательных организаций)).

К числу основных выявленных нарушений Порядка аттестации относятся следующие:

- процедура аттестации и состав аттестационной комиссии не в полной мере соответствуют требованиям Порядка аттестации;

- локальный акт, регулирующий работу аттестационной комиссии, не в полной мере соответствует установленным требованиям;

- не проведена аттестация педагогических работников в установленные сроки.

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении 11 общеобразовательных организаций (5,6% от общего количества проверенных образовательных организаций) выявлено несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании.

При осуществлении проверки в отношении одной образовательной организации выявлено нарушение, заключающееся в выдаче документов об образовании государственного образца по программе основного общего образования, не имеющей государственной аккредитации.

По данному факту должностным лицом Министерства было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 19.30 КоАП РФ, в отношении должностного лица образовательной организации. Постановлением судебного органа должностное лицо подвергнуто административному наказанию в виде штрафа на общую сумму 50 тыс. руб.

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении 10 образовательных организаций (5% от общего количества проверок) выявлены нарушения Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 (далее – Правила).

К числу основных выявленных нарушений Правил относятся следующие:

- отсутствие необходимых сведений в заключенных договорах на оказание платных образовательных услуг: сроков оказания образовательных услуг, уровня и направленности основных и дополнительных образовательных программ, перечня (видов) образовательных услуг, их стоимости и порядка оплаты, других сведений, предусмотренных Правилами;

- неисполнение условий договоров в части содержания и сроков освоения образовательных программ.

По результатам проведенных проверок в 2016 году в отношении 10 юридических лиц возбуждены дела об административных правонарушениях за нарушение правил оказания платных образовательных услуг по части 1 статьи 19.30 КоАП РФ (в 2015 году в отношении 3-х юридических лиц и 1-го должностного лица).

Постановлениями судебных органов в 2016 году 2 юридических лица подвергнуты административным наказаниям в виде штрафов на общую сумму 80 тыс. руб. (в 2015 году – 225 тыс. руб.).

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в 2016 году в отношении одной образовательной организации было выявлено нарушение предусмотренных законодательством об образовании академических прав обучающихся. В связи с чем должностное лицо, совершившее указанное правонарушение, было привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ: судебным органом назначен административный штраф в размере 10 тыс. руб.

В 2016 году 103 образовательным организациям (53% от общего количества проверенных организаций) выданы обязательные к исполнению предписания Министерства об устранении выявленных нарушений (в 2015 году – 158 (46%)).

Кроме того, по результатам проведенных проверок в рамках государственного надзора за соблюдением законодательства в области образования возбуждено 24 дела об административном правонарушении.

3) Федеральный государственный контроль качества образования: основные виды выявленных нарушений

В 2016 году федеральный государственный контроль качества образования в части оценки соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам требованиям федеральных государственных образовательных стандартов осуществлен в 65 образовательных организациях, в том числе, по основным общеобразовательным программам в 64 образовательных организациях, по образовательным программам среднего профессионального образования – в одной образовательной организации, по нескольким направлениям:

в общеобразовательных организациях:

- оценка соответствия основной образовательной программы начального общего образования требованиям федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования к структуре основной образовательной программы;

- оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего образования требованиям федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования;

- определение соответствия результатов освоения обучающимися основной образовательной программы начального общего образования по математике и (или) русскому языку требованиям федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования по итогам промежуточной аттестации;

- оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам основного общего образования требованиям федерального компонента государственного образовательного стандарта основного общего образования по результатам промежуточной и государственной итоговой аттестации обучающихся;

- оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам основного общего образования требованиям федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования по результатам промежуточной аттестации обучающихся;

- оценка обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования;

в профессиональной образовательной организации:

- оценка соответствия содержания и качества подготовки студентов по имеющей государственную аккредитацию программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих требованиям федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по профессии;

- оценка соблюдения требований федерального компонента государственного образовательного стандарта среднего (полного) общего образования при реализации образовательной программы среднего общего образования в пределах программы подготовки квалифицированных рабочих (служащих);

- оценка обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования.

К числу нарушений, выявленных по итогам проведения проверок в рамках федерального государственного контроля качества образования в 2016 году, относятся:

- несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам – в 20 образовательных организациях (11% от общего количества проверенных образовательных организаций) (в 2015 году – 82 (20%));

- реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом – в 2 образовательных организациях (1% от общего количества проверенных образовательных организаций) (в 2015 году – 2 нарушения (0,5%));

- несоответствие учебных планов образовательных организаций установленным требованиям – в 16 образовательных организациях (9% от общего количества проверенных образовательных организаций) (в 2015 году – 122 нарушения (30%));

- осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения с нарушением установленных требований – в 12 образовательных организациях (6,6% от общего количества проверенных образовательных организаций);

- ненадлежащее обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования – в 11 образовательных организациях (6% от общего количества проверенных образовательных организаций) (в 2015 году – 46 нарушений (11,3%));

- не определен список учебников по отдельным предметам в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию

образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями, – в 5 образовательных организациях (2,7% от общего количества проверенных образовательных организаций);

- неисполнение установленных требований при разработке образовательных программ – в 5 образовательных организациях (2,7% от общего количества проверенных образовательных организаций).

На основании факта выявления реализации не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом в двух общеобразовательных организациях должностными лицами Министерства были возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 19.30 КоАП РФ. Постановлениями судебных органов в 2016 году одно должностное лицо подвергнуто административному наказанию в виде штрафа на общую сумму 20 тыс. руб., в отношении второго лица – производство прекращено.

К числу наиболее распространенных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования относятся:

- содержание образовательных программ не в полной мере соответствует требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;
- образовательные программы не обновляются в установленном порядке.

По результатам проведенных проверок в рамках государственного контроля качества образования в 2016 году 28 образовательным организациям (15% от общего количества проверенных организаций) выданы обязательные к исполнению предписания Министерства об устранении выявленных нарушений (в 2015 году – 177 (41%)).

По результатам внеплановых проверок трем образовательным организациям предписания были выданы повторно. На основании распоряжений Министерства в соответствии с требованиями части 7 статьи 93 Федерального закона об образовании был установлен запрет приема в данные организации полностью или частично.

Кроме того, по результатам проведенных проверок в рамках государственного контроля качества образования возбуждено 10 дел об административных правонарушениях.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом № 294-ФЗ, в 2016 году Министерством в установленном порядке было привлечено 19 экспертов к 19 мероприятиям по осуществлению федерального государственного контроля качества образования.

Экспертиза содержания и качества освоения обучающимися образовательных программ с участием экспертов осуществлялась на уровне начального общего и основного общего образования.

Экспертиза качества освоения обучающимися образовательных программ в форме предметного тестирования с участием экспертов осуществлялась на уровне начального общего образования, направленного на выявление предметных результатов освоения учебного предмета у 180 обучающихся (58 обучающихся по математике, 122 обучающихся по русскому языку) (в 2015 году – 1284 обучающихся).

Кроме того, экспертом в профессиональной образовательной организации осуществлен контроль за реализацией 1 программы подготовки квалифицированных рабочих (служащих).

Проведённые мероприятия по контролю с привлечением экспертов позволили обеспечить выполнение задач и повлияли на качество и результативность проверочных мероприятий.

Финансирование участия экспертов в мероприятиях по контролю качества образования за отчётный период осуществлялось в соответствии с Порядком оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесённых ими в связи с участием в мероприятиях по контролю, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311.

Объём финансовых средств, выделенных в отчётном периоде на финансирование участия экспертов в контрольной деятельности, составил 24 тыс. руб. (в 2015 году – 151,3 тыс. руб.).

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В 2016 году на основании поступившей из УМВД России по Омской области информации о причинении юридическим лицом вреда жизни и здоровью обучающемуся Министерством была проведена одна внеплановая проверка, согласованная с органами прокуратуры, в результате которой факт причинения юридическим лицом, в отношении которого осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан подтвердился.

В установленном порядке указанной образовательной организации было выдано обязательное к исполнению предписание Министерства об устранении выявленных нарушений, а также составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренным частью 2 статьи 5.57 КоАП РФ.

Постановлением судебного органа в 2016 году юридическое лицо подвергнуто административному наказанию в виде штрафа на общую сумму 50 тыс. руб.

**Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора)
по пресечению нарушений обязательных требований и (или)
устранению последствий таких нарушений**

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

За отчетный период Министерством по результатам проверок выдано 131 предписание об устранении нарушений законодательства в области образования (в 1-м полугодии – 96, во 2-м полугодии – 35).

Сведения о количестве выданных предписаний об устранении нарушений законодательства в области образования по видам контроля (надзора) приведены в таблице 7.

Таблица 7

**Количество выданных предписаний об устранении нарушений законодательства
в области образования по видам контроля (надзора)**

Виды государственного контроля (надзора) в сфере образования	Количество выданных предписаний об устранении нарушений законодательства в области образования		
	I-е полугодие 2016 года	II-е полугодие 2016 года	Итого за год
Федеральный государственный контроль качества образования	26	2	28
Федеральный государственный надзор в сфере образования	56	47	103

В 2016 году за неисполнение предписания в установленные сроки был запрещен прием граждан в три образовательные организации, две из которых реализуют общеобразовательные программы начального общего и основного общего образования, одна – начального общего, основного общего и среднего общего образования (в 2015 году был запрещен прием граждан в две дошкольные образовательные организации).

В отчетном периоде продолжена практика информирования учредителей образовательных организаций о выявленных нарушениях и выданных Министерством предписаниях для принятия соответствующих мер: по результатам федерального государственного контроля качества образования и федерального государственного надзора в сфере образования муниципальным органам управления образованием направлено 41 информационное письмо в отношении 54 образовательных организаций.

Информация о сроках исполнения выданных Министерством предписаний ежемесячно размещается на официальном сайте Министерства.

В отчетном периоде по итогам 30 контрольно-надзорных мероприятий возбуждено 34 дела об административном правонарушении (в 1-м полугодии – 16,

во 2-м полугодии – 18), из них: в отношении юридических лиц – 26 (в 1-м полугодии – 11, во 2-м полугодии – 15); в отношении должностных лиц – 8 (в 1-м полугодии – 6, во 2-м полугодии – 2).

В том числе по видам нарушений:

- действия (бездействие) юридического лица, повлекшие невозможность проведения проверки (часть 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ) – 1;

- нарушение правил оказания платных образовательных услуг (часть 1 статьи 19.30 КоАП РФ) – 10;

- реализация не в полном объеме образовательных программ (часть 2 статьи 19.30 КоАП РФ) – 2;

- выдача организацией, осуществляющей образовательную деятельность, по не имеющей государственной аккредитации образовательной программе документов об образовании установленного в соответствии с законодательством об образовании образца (часть 3 статьи 19.30 КоАП РФ) – 1;

- нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод (часть 2 статьи 5.57 КоАП РФ) – 3;

- невыполнение в установленный срок предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства (часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ) – 17.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях в отношении образовательных организаций постановлениями судебных органов 27 субъектов признаны виновными. Сведения об административных наказаниях в виде административных штрафов, наложенных судами по итогам проверок, представлены в таблице 8.

Таблица 8

Административные наказания, наложенные по итогам проверок в 2016 году

Наименование показателя	Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования		
	I полугодие 2016 года	II полугодие 2016 года	2016 год
Общее количество административных наказаний, наложенных судом по итогам проверок - всего	7	20	27
в том числе административный штраф – всего, в том числе:	7	12	19
на должностное лицо	3	4	7
на юридическое лицо	4	8	12

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 354 тыс. руб., структура наложенных административных штрафов представлена в таблице 9.

Таблица 9

Структура наложенных административных штрафов в 2016 году

Наименование показателя	Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования		
	I полугодие 2016 года	II полугодие 2016 года	2016 год
Общая сумма наложенных административных штрафов – тыс. руб. всего, в том числе:	311,0	197,0	354
на должностное лицо	1	83	84
на юридическое лицо	140	130	270

Сведения о суммах наложенных и взысканных административных штрафов в 2016 году отображены на рисунке 2.

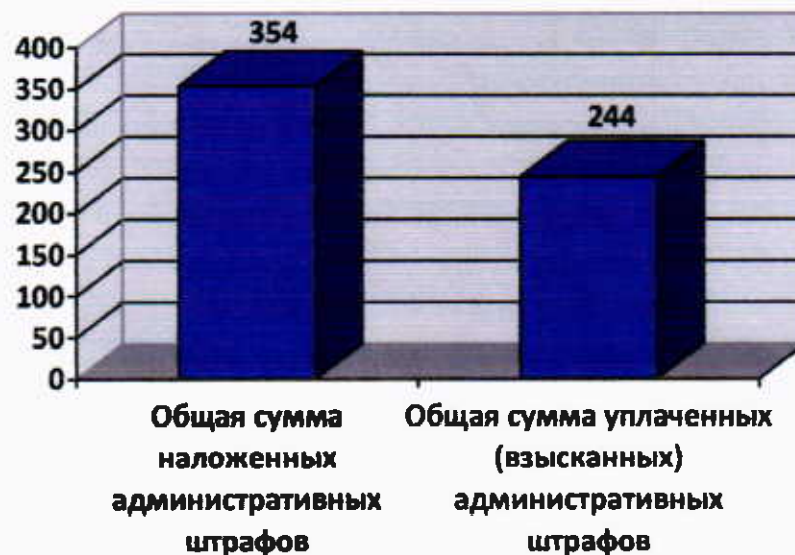


Рис. 2. Сведения о суммах наложенных и взысканных штрафов в 2016 году

В 2016 году при рассмотрении судебными органами протоколов об административных правонарушениях, в том числе, предусмотренных частями 1, 2 статьи 19.30 и частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ, имели место случаи (по 12 делам), когда судами совершенные правонарушения были признаны как малозначительные ввиду отсутствия неблагоприятных последствий и причинения вреда охраняемым общественным отношениям. При этом составление должностным лицом Министерства протокола об административном правонарушении признано судом обоснованным.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В рамках установленных полномочий в 2016 году приняты меры, направленные на предупреждение нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации в области образования, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, а также образовательными организациями, их руководителями и иными должностными лицами. Сведения о видах предупредительных мер представлены в таблице 10.

Таблица 10

Сведения о предупредительных мерах, направленных на предупреждение нарушений требований законодательства в области образования

№ п/п	Наименование мероприятий	Количество
1	2	3
1	Проведение семинаров, совещаний, конференций, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования	129
2	Направление информационно-аналитических писем о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными организациями	41
3	Установление взаимодействия с руководителями органов управления образованием и другими ведомствами по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования	18
4	Размещение на сайтах материалов по результатам проведенных проверок, иных аналитических материалов	12
5	Проведение мониторингов	2

По итогам проверок деятельности образовательных организаций председателями комиссий проводились итоговые совещания, на которых доводились до сведения руководителей образовательных организаций, руководителей муниципальных органов управления образованием результаты проверок, оценки деятельности проверяемой организации, а также основные выводы и предложения. Кроме этого, систематически учредители образовательных организаций информировались о результатах проверок их подведомственных учреждений посредством направления Министерством писем о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Также обеспечивалась систематическая работа официального сайта Министерства, на котором освещалась деятельность по осуществлению переданных полномочий в области образования, в том числе результаты проведенных в 2016 году проверок образовательных организаций, принятые меры по устранению (недопущению) нарушений законодательства и типичные нарушения законодательства Российской Федерации в области образования, выявленные в ходе проведения проверок, а также обновлялись содержащиеся на сайте нормативные правовые документы в области образования федерального уровня и Омской области.

Информация о результатах проводимых Министерством проверок доступна для широкого круга лиц на официальном сайте Министерства.

Указанные мероприятия обеспечили открытость и доступность информации о состоянии соблюдения законодательства в области образования на территории Омской области.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

В 2016 году оспаривание в судах юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю не осуществлялось.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике, представлены в таблице 11.

Таблица 11

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	5	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	100	100,00	100,00	
2.	Доля заявлений Министерства, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	28,57	22,22	0	+22,22
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	
4.	Доля проверок, проведенных Министерством с нарушениями требований	0	0	0	

1	2	3	4	5	7
	законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)				
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Министерством были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Омской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	6,67	9,48	20,14	-10,66
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,00	1,07	1,06	
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	42,19	40	16,38	-23,62
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	70,59	76,47	84,37	
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	9,26	7,69	0	
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,	0	1,28	0	

1	2	3	4	5	7
	безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)				
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	12,5	15,38	7,19	
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100,00	100,00	100,00	
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	37,5	90,0	89,65	
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	1,65	0	
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,	0,78	0,55	0	

1	2	3	4	5	7
	безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)				
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	1	1	0	
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	41,18	50,00	62,50	-12,5
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	37,59	68,93	87,4	-18,48
19	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	20,14	18,63	19,53	
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	0,33	12	3,11	
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	35	22,5	28,23	
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	

В целом показатели оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году в отношении образовательных организаций сопоставимы с показателями 2015 года, отклонения между ними минимальны и не превышают 10%.

Вместе с тем по отдельным показателям (пункты 2, 5, 7, 17 и 18), представленным в таблице 12, произошло отклонение более чем на 10%.

**Перечень причин отклонений значений показателей 2016 года от 2015 года
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонения значений показателей
1	2	3
1	2	Увеличение доли заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (с 0% до 22,22%), произошло в связи с тем, что в 2015 году внеплановые проверки, требующие согласование с органами прокуратуры, не проводились
2	5	Уменьшение доли юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Министерством были проведены проверки (с 20,14% до 9,48%) обусловлено уменьшением в 2016 году количества плановых проверок
3	7	Увеличение доли проведенных внеплановых проверок (с 16,38% до 40%) вызвано увеличением количества заявлений (обращений) физических и юридических лиц, органов государственной власти о возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан
4	17	Уменьшение доли выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний в 2016 году (с 62,50% до 50%), обусловлено уменьшением количества случаев представления образовательными организациями отчетов об исполнении предписаний за рамками установленного срока
5	18	Уменьшение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов обусловлено тем, что большее количество судебных решений о наложении административных штрафов было принято во втором полугодии 2016 года, и виновные лица еще не успели их оплатить. Кроме того, по ряду ходатайств должностных и юридических лиц, привлеченных к ответственности, судами вынесены определения о рассрочках наложенных штрафов. Таким образом, по судебным постановлениям 2016 года ожидается поступление сумм оплаченных штрафов в 2017 году.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области образования, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

В 2016 году государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся Министерством в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации порядком.

Система мер и мероприятий, проводимых в 2016 году по государственному контролю (надзору) в сфере образования, позволяет сделать следующие выводы:

обеспечена реализация планов проведения плановых проверок по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования;

обеспечен своевременный контроль за исполнением образовательными организациями предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере образования и нарушений требований федерального государственного образовательного стандарта, выданных по результатам проверок, с принятием установленных законодательством мер в отношении юридических лиц, не исполнивших предписания в установленные сроки;

обеспечено соблюдение законодательства Российской Федерации при проведении всего комплекса мероприятий по контролю в отношении образовательных организаций;

осуществляется достаточно полное информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном сайте Министерства;

обеспечено ведение учета, в том числе электронного, результатов надзора и контроля в сфере образования;

организовано взаимодействие с учредителями образовательных организаций, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, с целью координации совместных действий в отношении образовательных организаций по результатам контрольно-надзорной деятельности;

совершенствуется механизм взаимодействия с органами прокуратуры и иными контрольно-надзорными органами по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования с целью обеспечения эффективности данной деятельности;

совершенствуется методическая работа, направленная на предотвращение нарушений требований законодательства об образовании;

обеспечено повышение уровня квалификации специалистов по вопросам исполнения переданных полномочий.

В полном объеме реализованы установленные на 2016 год показатели эффективности государственного контроля (надзора).

Таблица 13

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) на 2016 год

№ п/п	Показатель эффективности	Значение показателя	
		2016 год факт	2015 год план
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	100	100
2	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0
3	Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от	0	0

общего числа проведенных проверок)		
------------------------------------	--	--

В то же время необходимо указать на наличие проблем, связанных с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

Для полноценного осуществления контрольно-надзорной деятельности важным является разработка методик, включающих технологические решения, позволяющие осуществлять эффективный надзор и контроль, в связи с чем в целях повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства необходимо:

продолжить развитие автоматизации контрольно-надзорной деятельности, что позволит повысить эффективность проверок за счет рассмотрения большего числа вопросов в более короткие сроки с изучением большего объема материалов и на более высоком качественном уровне, обеспечить быстрое получение информации от иных контрольно-надзорных органов и информации из различных баз данных;

повысить эффективность планирования контрольно-надзорной деятельности, продолжить интеграцию в рамках единого комплекса средств автоматизации контрольно-надзорной функции всех видов информации, касающихся деятельности образовательных организаций, значимых для планирования и проведения проверок, включая: результаты мониторингов, а также информацию, поступающую от граждан, средств массовой информации, иных органов и организаций, о наличии признаков нарушений в деятельности образовательных организаций.

Необходимо продолжить работу по:

совершенствованию межведомственного взаимодействия в целях координации действий контрольно-надзорных органов;

обеспечению открытости и прозрачности проводимых контрольно-надзорных мероприятий;

развитию системы мер по пресечению и предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в области образования;

повышению квалификации должностных лиц Министерства, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору);

развитию взаимодействия с учредителями образовательных организаций путем координации мероприятий, направленных на повышение эффективности функционирования системы образования;

совершенствованию системы мониторинга путем систематического наблюдения за исполнением требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, анализа и прогнозирования состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования при осуществлении юридическими и должностными лицами своей деятельности;

дальнейшему совершенствованию механизмов взаимодействия с органами прокуратуры и судами в части установления обратной связи и взаимного информирования о принятых решениях.

Планом проведения Министерством плановых проверок юридических лиц на 2017 год предусмотрено проведение 288 проверок в целях осуществления государственного надзора (контроля) в области образования, из которых

запланировано 204 проверки в рамках федерального государственного надзора и 84 проверки по федеральному государственному контролю качества образования.

Министерством на 2017 год определены значения показателей эффективности государственного контроля (надзора), указанные в таблице 14.

Таблица 14

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) на 2017 год

№ п/п	Показатель эффективности	Значение показателя	
		2015 год факт	2016 год план
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	100	100
2	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0
3	Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0

2) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в области образования

Анализ отдельных нормативных правовых актов в сфере образования позволяет сделать вывод о необходимости определенной доработки данных актов в целях обеспечения эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования:

1) статья 29 Федерального закона об образовании обязывает образовательные организации формировать открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, обеспечивать доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе, на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Сайт).

При этом анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий показывает, что большинство Сайтов не содержит всей необходимой информации и документов.

Информационная открытость образовательной организации является одним из элементов, способствующих усилению гарантий реализации конституционного права на образование. Она позволяет обучающемуся и его родителям (законным представителям) получать достаточно полную информацию об образовательной организации, в которой он планирует получить образование (либо уже получает), и на основании этого делать выводы о том, способна ли эта организация в полной мере удовлетворить его потребности при реализации им своего права на получение образования.

КоАП РФ не предусматривает в качестве отдельного состава правонарушения – размещение на Сайте информации о деятельности образовательной организации, если обязанность по размещению такой информации установлена федеральным законом.

В связи с чем, должностные лица Министерства, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, квалифицируют указанные деяния по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ, устанавливающей административную ответственность за нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод, и предусматривающей наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Вместе с тем указанная норма имеет ограниченные возможности применения, поскольку необходимо доказать, что размещение на Сайте информации о деятельности образовательной организации действительно повлекло нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод. При этом зачастую со стороны образовательных организаций имеет место размещение необходимых сведений и информации, обязательность размещения которых предусмотрена Федеральным законом об образовании, не влекущее последствий, предусмотренных частью 2 статьи 5.57 КоАП РФ.

Кроме того, санкция по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ с учетом характера правонарушения не является соразмерной и справедливой.

С учетом вышеуказанного целесообразно установить административную ответственность должностных лиц образовательной организации за невыполнение или ненадлежащее выполнение указанной обязанности по аналогии с установленной ответственностью должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления за размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности (статья 13.27 КоАП РФ), предусматривающей наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Также необходимо закрепить право должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, на составление протоколов о вышеуказанном административном правонарушении;

2) акт осмотра Сайта является одним из средств доказывания нарушения обязанности по размещению на Сайте информации о деятельности образовательной организации, если обязанность по размещению такой информации установлена федеральным законом.

Вместе с тем нормы КоАП РФ не содержат требований к содержанию акта осмотра Сайта, порядку его составления.

В целях обеспечения надлежащего доказывания указанного нарушения, целесообразно внести изменения в статью 27.8 КоАП РФ, устанавливающей проведение осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному

предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов, предусмотрев возможность проведения соответствующего осмотра также и в отношении результатов интеллектуальной деятельности, к которым относится, в том числе, Сайт;

3) в соответствии с частью 7 статьи 93 Федерального закона об образовании в случае неисполнения предписания орган по контролю и надзору в сфере образования помимо возбуждения дела об административном правонарушении в порядке, установленном [КоАП РФ](#), запрещает прием в данную организацию. Однако механизм реализации указанной санкции действующее законодательство не содержит.

Таким образом, целесообразно законодательно определить процедуру запрещения приема в организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

4) Федеральный закон об образовании (часть 2 статьи 55) обязывает организацию, осуществляющую образовательную деятельность, ознакомить поступающего и (или) его родителей ([законных представителей](#)) со своим уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся.

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» (далее – Приказ № 293) закрепляет обязанность образовательной организации обеспечивать фиксацию в заявлении о приеме в образовательную организацию соответствующего ознакомления родителями (законными представителями).

Вместе с тем данная обязанность установлена одновременно в пунктах 6, 12 Приказа № 293, при этом перечень обязательных для ознакомления документов, указанных в пункте 12 Приказа № 293, не соответствует перечню документов, установленных в части 2 статьи 55 Федерального закона об образовании и пункте 6 Приказа № 293;

5) вопросы контрольно-надзорных мероприятий в отношении органов местного самоуправления регламентированы Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 131-ФЗ), статья 77 которого устанавливает основания для внеплановой проверки.

Часть 2.6 статьи 77 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает в качестве одного из основания для внеплановой проверки деятельности органа местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления поступление обращения граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих массовые нарушения прав граждан. При этом «массовое нарушение прав граждан» является оценочной категорией, критерии определения которой действующим законодательством Российской Федерации не установлены;

Кроме того, Федеральный закон 131-ФЗ не предусматривает такого основания для внеплановой проверки деятельности органа местного самоуправления, как истечение срока исполнения предписания.

Также Федеральный закон 131-ФЗ не содержит конкретных требований к порядку организации и проведения проверок органов местного самоуправления (в части максимального срока для проведения проверки, требований к распоряжению или приказу органа государственного контроля (надзора) о проведении проверки, срока уведомления о проведении проверки и т.п.).

Таким образом, необходимо дополнить Федеральный закон 131-ФЗ положениями, предусматривающими в качестве основания для внеплановой проверки деятельности органа местного самоуправления истечение срока исполнения предписания и требования к порядку организации и проведения проверок органов местного самоуправления, а также законодательно определить понятие «массовое нарушение прав граждан».

3) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности, отсутствуют.

Заместитель Министра образования
Омской области



В.М. Лосев