

ДОКЛАД
Министерства образования Омской области
об осуществлении государственного контроля
(надзора) в сфере образования и об эффективности
такого контроля (надзора)
в 2014 году

Содержание

Общие положения.....	4
Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования.....	4
Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора)	8
а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)	8
б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций	8
в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных (обеспечительных) функций	12
г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия	13
д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)	14
е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок	14
Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)	15
а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора)	15
б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности	16
в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации	17
г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю	17
д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю	18
Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)	19
а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)	19
б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности	24
в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и	

культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	25
Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	25
а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)	25
б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны	28
в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора)).....	29
Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)...	29
Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)	35
а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности	35
б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования	37
в) иные предложения, связанные с осуществление государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.....	42
Приложение: сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по форме № 1-контроль (по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования).....	43

Общие положения

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (пункт 5 статьи 7) (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства образования Омской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.omskportal.ru (далее – официальный сайт Министерства) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования

Согласно Положению о Министерстве образования Омской области, утвержденному Указом Губернатора Омской области от 15.03.2004 № 63 (далее – Положение о Министерстве), Министерство образования Омской области (далее – Министерство) является органом исполнительной власти Омской области, осуществляющим полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные органам государственной власти Омской области, по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

К нормативным правовым актам, регламентирующим деятельность Министерства и нормативным правовым актам, устанавливающим обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, соблюдение которых подлежит проверке Министерством в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, относятся:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 689 «Об утверждении правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю» (утратило силу с 01.07.2014);

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещение расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

приказ Министерства образования Российской Федерации от 05.03.2004 № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования»;

приказ Министерства образования Российской Федерации от 09.03.2004 № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.03.2013 № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 291 «Об утверждении Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.08.2013 № 968 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1185 «Об утверждении примерной форма договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1186 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования»;

приказ Министерством образования и науки Российской Федерации от 09.12.2013 № 1315 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.12.2013 № 1394 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1400 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от

13.01.2014 № 8 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.03.2014 № 177 «Об утверждении Порядка и условия осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.06.2014 № 632 «Об установлении соответствия профессий и специальностей среднего профессионального образования, перечни которых утверждены приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 октября 2013 года № 1199, профессиям начального профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 года № 354, и специальностям среднего профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 года № 355»;

федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования по профессиям, по специальностям, утвержденные приказами Минобрнауки России, зарегистрированными Минюстом России;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации»;

Закон Омской области от 18.07.2013 № 1569 «О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области»;

Указ Губернатора Омской области от 15.03.2004 № 63 «Об утверждении Положения о Министерстве образования Омской области»;

приказ Министерства образования Омской области от 24.02.2011 № 8 «Об аккредитации граждан и организаций, привлекаемых Министерством образования Омской области к проведению мероприятий по контролю в сфере образования»;

приказ Министерства образования Омской области от 17.03.2014 № 12 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования Омской

области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях».

Нормативные правовые акты размещаются на официальном сайте Министерства.

Нормативно-правовое регулирование государственного контроля (надзора) в сфере образования достаточно и обеспечивает как достижение Министерством целей и задач контрольно-надзорной деятельности, так и соблюдение прав проверяемых при осуществлении государственного контроля (надзора) юридических лиц, защиту их законных интересов.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора)

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)

Организационная структура Министерства в установленном порядке согласована Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (далее – Рособрназор) и утверждена Губернатором Омской области, Председателем Правительства Омской области.

Непосредственное исполнение переданных Российской Федерацией полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Омской области осуществляет структурное подразделение Министерства – департамент по надзору и контролю в сфере образования (далее – департамент надзора).

Организационная структура департамента надзора не претерпела изменений в 2014 году и включает в себя следующие отделы:

- отдел государственного надзора за соблюдением законодательства в области образования и организационно-правового обеспечения (далее – отдел государственного надзора);
- отдел государственного контроля качества образования (далее – отдел контроля качества);
- отдел лицензирования и государственной аккредитации.

Функцию по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Омской области непосредственно осуществляют отдел государственного надзора и отдел контроля качества образования.

Руководство департаментом надзора осуществляет руководитель департамента, который назначается на должность и освобождается от должности Министром образования Омской области.

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В соответствии с Положением о Министерстве Министерство осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью

организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Омской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

Согласно статье 93 Федерального закона об образовании государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

Под федеральным государственным контролем качества образования понимается деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер, предусмотренных частью 9 статьи 93 Федерального закона об образовании.

Под федеральным государственным надзором в сфере образования понимается деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность, применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных статьей 93 Федерального закона об образовании.

В целях реализации полномочий по государственному контролю (надзору) Министерством обеспечивается:

1) подготовка мероприятий по контролю (надзору), включающая:

формирование и согласование с прокуратурой Омской области, иными органами, осуществляющими функции по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной календарный год; обработку представленной информации; работу с базами данных Федеральной налоговой службы; подготовку и направление писем в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля о согласовании сроков проведения плановых проверок;

принятие решений о проведении внеплановых мероприятий по контролю (надзору); подготовку и направление в установленном порядке заявлений в

прокуратуру Омской области о согласовании проведения внеплановых выездных проверок по основаниям предусмотренным действующим законодательством;

аккредитацию граждан и организаций, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по контролю (надзору), включая: обработку поступающих заявлений об аккредитации и представленных документов; направление уведомлений заявителям о принятых решениях; подготовку распоряжений об аккредитации (о внесении изменений в распоряжения); свидетельств об аккредитации граждан; формирование реестра выданных свидетельств об аккредитации; рассылку распорядительных актов и свидетельств об аккредитации;

подбор экспертов, аккредитованных Министерством в установленном порядке, для участия в мероприятиях по контролю (надзору);

организацию разработки и экспертизы контрольно-измерительных материалов для проведения оценки соответствия подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;

направление распорядительных актов о проведении проверок и уведомлений о начале проведения проверки в образовательные организации; запрос документов и материалов для проведения документарных проверок;

2) проведение мероприятия по контролю (надзору), формирование по его результатам итоговых документов и реализация полученных материалов, включающее:

проведение проверки (плановая/внеплановая; выездная/документарная), в ходе которой осуществляется анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность образовательной организации;

формирование по результатам проверки акта;

возбуждение дел об административных правонарушениях;

направление в суд протоколов об административных правонарушениях;

подготовку предписания об устранении выявленных нарушений;

направление материалов проверки в порядке межведомственного взаимодействия (при необходимости) в прокуратуру Омской области, УМВД России по Омской области, УФСБ России по Омской области, Управление Роспотребнадзора по Омской области, ГУ МЧС России по Омской области и другие;

информирование о результатах проверки учредителя образовательной организации;

3) обработка результатов мероприятия по контролю (надзору), включающая:

ведение учета актов по результатам проверок;

ведение базы данных о выявленных в результате проведенных проверок нарушениях, выданных предписаниях, результатах рассмотрения документов об их исполнении;

формирование архивных материалов (распорядительные документы, основания, акты, отчеты, экспертные заключения, предписания, документы об исполнении предписаний);

ведение базы данных о составленных протоколах об административных правонарушениях и принятых судебных решениях;

формирование сводно-аналитических материалов о результатах контрольно-надзорной деятельности;

формирование информации о результатах контрольно-надзорной деятельности для размещения на официальном сайте Министерства;

внесение документов, формируемых в результате контрольно-надзорной деятельности, в автоматизированную систему учета результатов контрольно-надзорной деятельности.

формирование еженедельной, ежемесячной, ежеквартальной, полугодовой и итоговой информации о результатах мероприятий по контролю (надзору);

4) принятие мер в связи с неисполнением предписаний:

подготовка и проведение внеплановых проверок исполнения предписаний;

возбуждение дел об административных правонарушениях в связи с неисполнением предписаний, направление протоколов в судебные органы;

подготовка повторных предписаний;

подготовка актов по результатам рассмотрения сведений и документов, представленных образовательными организациями во исполнение повторного предписания Министерства;

подготовка распорядительных актов о приостановлении действия свидетельства о государственной аккредитации и запрете приема в образовательную организацию;

подготовка распорядительных актов о возобновлении действия свидетельства о государственной аккредитации;

подготовка распорядительных актов о лишении образовательной организации свидетельства о государственной аккредитации;

формирование и ведение баз данных о принятых мерах в связи с неисполнением предписаний;

5) иные административные действия, включающие:

формирование планово-отчётной документации;

осуществление мер профилактического характера, направленных на недопущение образовательными организациями нарушений установленных требований;

организацию представительства интересов Министерства в судебных и иных органах;

подготовку предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности;

регистрацию и отправку входящей и исходящей корреспонденции;

рассмотрение обращений физических и юридических лиц;

подготовку ответов заявителям по результатам рассмотрения обращений;

внесение в базу данных по работе с обращениями граждан информации о результатах рассмотрения поступившего обращения и принятых мерах;

формирование архива.

В соответствии со статьей 98 Федерального закона об образовании в целях обеспечения единства требований к осуществлению государственного надзора в сфере образования и учета его результатов создана государственная информационная система государственного надзора в сфере образования,

формирование и ведение которой организует Росособнадзор. Министерством в установленном порядке вносится в указанную информационную систему сведения о мероприятиях по государственному надзору (контролю) в сфере образования.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

К нормативным правовым актам, являющимся основанием для исполнения контрольно-надзорных полномочий, относятся:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Указ Губернатора Омской области от 15.03.2004 № 63 «Об утверждении Положения о Министерстве образования Омской области»;

приказ Министерства образования Омской области от 24.02.2011 № 8 «Об аккредитации граждан и организаций, привлекаемых Министерством образования Омской области к проведению мероприятий по контролю в сфере образования».

приказ Министерства образования Омской области от 17.03.2014 № 12 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования Омской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

Министерство осуществляет систематическое взаимодействие с Рособрнадзором посредством представления отчетной документации и ведения федеральных информационных баз данных:

- по окончании каждой проверки обновляется информация в информационной системе «Типовое решение для территориальных органов контроля и надзора в сфере образования» (ТРС);

- по итогам полугодий подготовлены и направлены в адрес Рособрнадзора отчеты по формам федерального статистического наблюдения, а по итогам 2014 года отчет об осуществлении Министерством переданных полномочий Российской Федерации в области образования;

- по итогам проведения государственной (итоговой) аттестации выпускников общеобразовательных учреждений Омской области, освоивших программы среднего (полного) общего образования, в Рособрнадзор направлена отчетная информация о правоприменительной практике по части 4 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ).

При осуществлении государственного контроля (надзора) осуществляется взаимодействие с органами прокуратуры Омской области, территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной налоговой службы России, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Министерства внутренних дел Российской Федерации, структурными подразделениями территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и другими контрольно-надзорными органами, находящимися на территории Омской области, в том числе по вопросу согласования проекта плана проведения плановых проверок юридических лиц на очередной календарный год.

В соответствии с частью 19 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ прокуратурой Омской области два раза в год проводилась сверка данных о проведенных Министерством плановых и внеплановых проверок юридических лиц. В рамках сверки прокурорским работникам представлены для проверки на предмет соответствия требованиям законодательства материалы плановых и внеплановых проверок, протоколы об административных правонарушениях, составленные по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

Также по письменным запросам областной прокуратуры Министерство регулярно направляло информацию о результатах проведенных проверок в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Кроме того, гражданские служащие Министерства, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области образования, на основании писем областной прокуратуры привлекались в 2014 году к участию в проверках,

проводимых в отношении 2-х организаций с целью установления в их деятельности признаков образовательной деятельности.

Аналогичное взаимодействие осуществлялось с органами внутренних дел. Существует практика обмена информацией с иными органами государственного контроля (надзора), участия специалистов Министерства, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области образования, в судебных заседаниях в качестве экспертов по вопросам образования по поручениям органов прокуратуры, ходатайствам органов внутренних дел при рассмотрении судебных исков указанных органов.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Подведомственные Министерству государственные учреждения не выполняют функции по осуществлению государственного контроля (надзора).

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В соответствии с Правилами аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 689, в 2014 году продолжалась работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к проведению контрольно-надзорных мероприятий.

В соответствии с распоряжением Министерства от 25.03.2014 № 828 «Об аккредитации и выдаче свидетельства об аккредитации в качестве экспертной организации и экспертов, привлекаемых Министерством образования Омской области к проведению контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении проверок юридических лиц» в отчетном периоде аккредитованы в качестве экспертов 9 граждан и 1 организация с выдачей им свидетельства об аккредитации.

Общее количество аккредитованных экспертов, состоящих в реестре экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении проверок юридических лиц, увеличилось в 2014 году на 5%.

По состоянию на 31.12.2014 в региональном реестре экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору), состоит 183 эксперта и 1 экспертная организация.

Экспертами, привлекаемыми к осуществлению мероприятий по контролю, являются педагогические работники образовательных организаций: учителя по всем учебным предметам образовательных программ общего образования, методисты,

воспитатели дошкольных образовательных организаций, заместители директоров по учебно-воспитательной работе общеобразовательных организаций, руководители организаций дополнительного образования; директора, заместители директоров по учебно-воспитательной, научно-методической работе, заведующие отделениями, преподаватели профессиональных образовательных организаций.

Все эксперты имеют высшее профессиональное образование и стаж работы по заявленному виду деятельности не менее 5 лет. В 2014 году увеличилось число аккредитованных в качестве экспертов лиц, имеющих ученую степень.

Реестр экспертов, привлекаемых к проведению контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении проверок юридических лиц, размещен на официальном сайте Министерства

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора)

Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляется за счет субвенции из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Омской области на указанные цели.

В части финансового обеспечения исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2014 году из бюджетов всех уровней было произведено расходов на общую сумму 12320 тыс. руб., в том числе объем финансовых средств на финансирование привлечения экспертных организаций и экспертов к осуществлению государственного контроля (надзора) составил 221,1 тыс. руб.

В таблице 1 представлена информация о расходах за счет федерального бюджета.

Таблица 1

Расходы за счет средств федерального бюджета (субвенция) (тыс. руб.)

Наименование классификации расходов	Утверждено и профинансировано	Исполнено	I полугодие		II полугодие	
			Утверждено	Исполнено	Утверждено	Исполнено
Оплата труда	9839,0	9839,0	5551,0	5551,0	4288,0	4288,0
Прочие услуги,	221,2	221,1	131,8	131,8	89,4	89,3
в т.ч. на оплату услуг экспертов	221,2	221,1	131,8	131,8	89,4	89,3
Всего	10060,2	10060,1	5683,8	5683,8	4377,4	4377,3

Информация о расходах за счет областного бюджета представлена в таблице 2.

Таблица 2

Расходы за счет средств бюджета Омской области (тыс. руб.)

Наименование классификации расходов	Утверждено и профинансировано	Исполнено	I полугодие		II полугодие	
			План	Исполнено	План	Исполнено
Оплата труда	1819,5	1819,5	0	0	1819,5	1819,5
Оплата услуг связи	106,0	106,0	31,3	31,3	74,7	74,7
Коммунальные услуги	59,5	59,5	28,2	28,2	31,3	31,3
Расходы на услуги по содержанию имущества	32,2	32,2	0	0	32,2	32,2
Прочие услуги	104,0	104,0	52,6	52,6	51,4	51,4
Командировочные расходы, в том числе:	87,5	87,5	34,9	34,9	52,6	52,6
расходы на оплату суточных	9,3	9,3	2,4	2,4	6,9	6,9
транспортные расходы	51,5	51,5	21,5	21,5	30,0	30,0
расходы на проживание командируемых работников, обеспечивающих исполнение переданных полномочий	26,7	26,7	11,0	11,0	15,7	15,7
Увеличение стоимости материальных запасов	51,2	51,2	11,2	11,2	40,0	40,0
Всего	2259,9	2259,9	158,2	158,2	2101,7	2101,7

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность государственных гражданских служащих департамента надзора, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору), составляет 19 единиц (фактическая численность на 31.12.2014 – 18 единиц, укомплектованность штата от указанной штатной численности составляет 95%).

Сведения о штатной численности сотрудников департамента надзора по каждому полугодию 2014 года приведены в таблице 3.

Таблица 3

Штатная численность работников

Наименование показателя	I полугодие 2014 года	II полугодие 2014 года
1	2	3
Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования,	19	19

1	2	3
из них занятых	18	18
Укомплектованность штатной численности по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования (в процентах)	95	95

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в число квалификационных требований к должностям гражданской службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Государственные гражданские служащие Министерства, выполняющие функции по государственному контролю (надзору), имеют:

высшее профессиональное образование – 18 человек (100%);

стаж работы:

до 1 года – 1 человек;

от 1 года до 5 лет – 2 человека;

от 5 лет до 10 лет – 4 человека;

свыше 10 лет – 11 человек.

В 2014 году в Центре делового образования ФГБОУ ВПО «Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского» получили дополнительное профессиональное образование 4 государственных гражданских служащих по программам повышения квалификации, из них:

- «Реформирование и развитие системы государственного и муниципального управления» (72 час.) – 2 чел. (I полугодие 2014 года);

- «Противодействие коррупции в системе государственного и муниципального управления» (24 час.) – 2 чел. (II полугодие 2014 года).

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю (надзору)

Средняя нагрузка на одного государственного гражданского служащего органа государственного контроля (надзора) в сфере образования по фактически выполненному в 2014 году объему государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) увеличилась по сравнению с 2013 годом и составила 44 проверки на одного государственного гражданского служащего (в 2013 году – 41 проверка).

Сведения о средней нагрузке на одного государственного гражданского служащего при осуществлении функций по конкретному виду контроля (надзора) представлены в таблице 4.

Таблица 4

Сведения о средней нагрузке на 1 государственного гражданского служащего при осуществлении функций по государственному контролю (надзору)

Наименование государственной функции	Средняя нагрузка на одного гражданского служащего по проведенным проверкам		
	I полугодие 2014 года	II полугодие 2014 года	2014 год
Федеральный государственный контроль качества образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Омской области	17	22	39
Федеральный государственный надзор в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Омской области	24	25	49

Увеличение средней нагрузки на одного государственного гражданского служащего в 2014 году обусловлено увеличением количества задач каждой проверки и соответственно увеличением количества специалистов, привлекаемых к проведению одной проверки.

Средняя нагрузка по возбуждению дел об административных правонарушениях в ходе контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в 2014 году, составила 5 протоколов на одного государственного гражданского служащего (в 2013 году – 4 протокола).

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору)

В 2014 году к проведению мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования (в форме выездных и документарных проверок) в отношении образовательных организаций было привлечено 119 аккредитованных экспертов и 1 экспертная организация, которые осуществили экспертизу содержания и качества подготовки обучающихся в 122 образовательных организациях.

В 2013 году к проведению мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования привлечены 120 аккредитованных экспертов, которые осуществили экспертизу содержания и качества подготовки обучающихся в 116 образовательных организациях.

Сравнительная информация о численности экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю качества подготовки обучающихся в 2013, 2014 годах, содержится в таблице 5.

Сведения о численности экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю по типам образовательных организаций

Типы образовательных организаций	Численность экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю			
	I полугодие 2014 года	II полугодие 2014 года	2014 год	2013 год
общеобразовательная организация	100	-	100	98
профессиональная образовательная организация	8	11	19	22
Итого	108	11	119	120

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в области образования, в том числе в сведения в динамике (по полугодиям)

1) Общие положения

Согласно статье 93 Федерального закона об образовании государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования.

В 2014 году плановые контрольно-надзорные мероприятия осуществлялись в соответствии с Планом Министерства проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованным в установленном порядке с прокуратурой Омской области, и утвержденным Министром образования Омской области.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году Министерством проведено 413 проверок образовательных организаций, в том числе плановых проверок – 346 (83,7% от общего количества проверок), а также 67 внеплановых проверок (16,2% от общего количества проверок). В 2013 году общее количество внеплановых проверок составило 55 (12,8% от общего количества проверок).

В 2014 году основная доля внеплановых проверок – 63 (94% от общего количества внеплановых проверок) связана с контролем исполнения предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок (в 2013 году – 98,2% от общего количества внеплановых проверок).

В 2014 году одна внеплановая проверка проведена по заявлению гражданина в связи с нарушением прав потребителей, что составило 1,5% от общего количества внеплановых проверок (в 2013 году – 1,8% от общего количества внеплановых проверок).

В 2014 году проведено 237 документарных проверок (57,4% от общего количества проверок), при этом в 1-м полугодии 89 проверок, во 2-м полугодии -

148, выездных проверок 176 (42,6% от общего количества проверок), в 1-ом полугодии – 95, во 2-м полугодии – 81.

Следует отметить уменьшение на 9,3% доли документарных проверок, проведенных Министерством в 2014 году, по сравнению с предыдущим периодом (в 2013 году – 66,7%). Это обусловлено включением в задачи проверок при осуществлении федерального государственного контроля качества образования оценки качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, посредством проведения межпредметного тестирования, направленного на выявление результатов достижений обучающихся в предметных и межпредметных компетенциях.

В 2014 году при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования проведено 227 проверок (54,96% от общего количества проверок), в том числе в первом полугодии – 105 (57% от общего количества проверок), втором полугодии – 122 (53% от общего количества проверок).

При осуществлении федерального государственного контроля качества образования проведено 275 проверок (66,5% от общего количества проверок), в том числе в первом полугодии – 118 (64%), втором полугодии – 157 (68,5%).

Количество проверок, по итогам которых выявлены нарушения обязательных требований (т.е. по итогам проверок образовательным организациям направлены предписания об устранении выявленных нарушений, составлены протоколы об административных правонарушениях), в 2014 году составило 377 (91% от общего количества проведенных проверок) (в 2013 году – 384 (89,3% от общего количества проведенных проверок)).

Сведения о количестве проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (составлены протоколы об административных правонарушениях), представлены на рисунке 1.

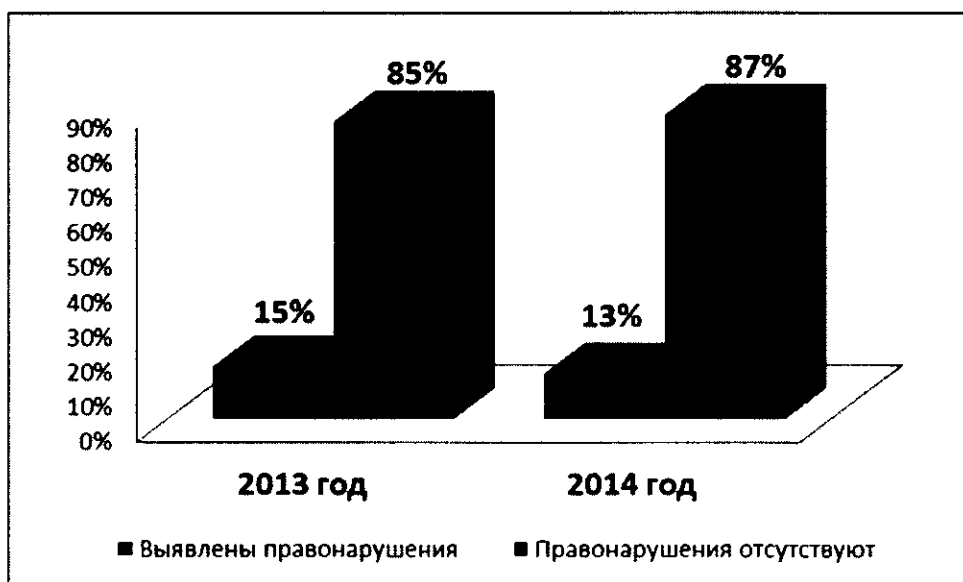


Рис. 1. Количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения

Доля проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, в 2014 году составила 13% (55), что на 2% меньше аналогичного показателя в 2013 году – 15% (64).

Сведения о правонарушениях, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году, приведены в таблице 6.

Таблица 6

Сведения о выявленных правонарушениях при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году

Наименование показателя	Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования	
	Количество правонарушений	% от общего количества правонарушений
Всего выявлено правонарушений в том числе:	65	100
нарушение обязательных требований законодательства	34	52
невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)	31	48

2) Федеральный государственный надзор за соблюдением образовательными организациями законодательства Российской Федерации в области образования: основные виды выявленных нарушений

Надзор за соблюдением образовательными организациями законодательства Российской Федерации в сфере образования осуществлялся в 216 образовательных организациях по нескольким основным направлениям:

- в части порядка приема граждан и отчисления обучающихся;
- в части правил оказания платных образовательных услуг;
- в части обеспечения информационной открытости образовательной организации;
- в части обеспечения создания и организации деятельности комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;
- в части порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании.

Одними из наиболее распространенных являются нарушения Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32, и Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 (далее – Порядки приема).

По результатам проверок по вопросам соблюдения Порядков приема выявлены нарушения в 27% образовательных организаций от общего количества проверенных.

К числу основных выявленных нарушений Порядков приема относятся следующие:

при подаче заявления о приеме от поступающих требовались документы, не предусмотренные Порядками приема (медицинские справки, сертификаты о прививках);

форма заявления о приеме не соответствовала требованиям, предусмотренным Порядками приема;

в личных делах обучающихся отсутствовали документы, на основании которых осуществлялся прием в образовательную организацию;

локальный акт, регулирующий прием граждан в образовательную организацию не соответствовал требованиям, предусмотренным Порядками приема.

В 2014 году 60 (27% от общего количества проверенных организаций) образовательным организациям выданы обязательные к исполнению предписания Министерства об устранении выявленных нарушений в части ненадлежащего соблюдения Порядков приема (в 2013 году – 62 (23%)).

По результатам проверок, включавших вопросы отчисления обучающихся, в 19% проверенных образовательных организаций, выявлены следующие нарушения:

отсутствие документов, являющихся основанием для отчисления обучающихся;

несоответствие требованиям законодательства об образовании локальных актов образовательных организаций, определяющих порядок отчисления;

несоблюдение процедуры отчисления из образовательной организации обучающихся, достигших 15-летнего возраста.

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении 100 образовательных организаций (46% от общего количества проверенных образовательных организаций) выявлено отсутствие на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» информации и документов, предусмотренных статьями 29 (части 1, 2) Федерального закона об образовании.

Кроме того, при проверке 47 (22% от общего количества проверенных образовательных организаций) образовательных организаций выявлены несоответствия структуры официального сайта образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формата представления на нем информации требованиям, утвержденным приказом Рособнадзора от 29.05.2014 № 785. Всем вышеуказанным образовательным организациям Министерством выданы обязательные к исполнению предписания об устранении выявленных нарушений.

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении 97 (45% от общего количества проверенных образовательных организаций) общеобразовательных организаций выявлено несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании.

К числу распространенных нарушений также следует отнести нарушения Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 (далее – Правила).

К числу основных выявленных нарушений Правил относятся следующие:

- отсутствие необходимых сведений в заключенных договорах на оказание платных образовательных услуг: сроков оказания образовательных услуг, уровня и направленности основных и дополнительных образовательных программ, перечня (видов) образовательных услуг, их стоимости и порядок оплаты, других сведений, предусмотренных Правилами;

- неисполнение условий договоров в части содержания и сроков освоения образовательных программ.

По результатам проведенных проверок в 2014 году в отношении 9 юридических лиц и 3 должностных лиц образовательных организаций возбуждены дела об административных правонарушениях за нарушение правил оказания платных образовательных услуг по части 1 статьи 19.30 КоАП РФ (в 2013 году отношении 1 юридического лица и 7 должностных лиц).

Постановлениями судебных органов в 2014 году 2 должностных лица и 3 юридических лица подвергнуты административным наказаниям в виде штрафов на общую сумму 193 тыс. руб. (в 2013 году – 93 тыс. руб.).

В 2014 году 14 образовательным организациям выданы обязательные к исполнению предписания Министерства об устранении выявленных нарушений в части ненадлежащего соблюдения Правил (в 2013 году – 8 образовательным организациям). Копии предписаний направлены учредителям образовательных организаций для принятия соответствующих мер.

3) Федеральный государственный контроль качества образования: основные виды выявленных нарушений

В 2014 году федеральный государственный контроль качества образования в части оценки соответствия образовательной деятельности и подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам требованиям федеральных государственных образовательных стандартов осуществлен в 244 образовательных организациях, в том числе, по основным общеобразовательным программам в 228 образовательных организациях, по образовательным программам среднего профессионального образования – 16.

В 2013 году федеральный государственный контроль качества образования был проведен в 254 образовательных организациях.

К числу наиболее распространенных нарушений, выявленных по итогам проведения проверок в 2014 году, проводимых в рамках федерального государственного контроля качества образования, относятся следующие:

- несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам (37 нарушений);

- реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом (5 нарушений);

- несоответствие учебных планов образовательных организаций установленным требованиям (147 нарушений);

- несоответствие качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам (3 нарушения);

- ненадлежащее обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования (75 нарушений);

- несоответствие средств обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам (10 нарушений).

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом № 294-ФЗ, в 2014 году Министерством в установленном порядке были привлечены эксперты и экспертная организация к 122 мероприятиям по осуществлению федерального государственного контроля качества образования.

Экспертиза качества освоения обучающимися образовательных программ с участием экспертов и экспертной организации осуществлялась в различных формах:

на уровне начального общего образования:

- в традиционной форме в виде контрольных работ по математике и диктанта с грамматическим заданием по русскому языку (1127 обучающихся), а также в форме межпредметного тестирования, направленного на выявление результатов достижений обучающихся в предметных и межпредметных компетенциях (449 обучающихся).

на уровнях основного общего и среднего общего образования в форме онлайн-тестирования по различным учебным предметам: математика, физическая культура, обществознание, русский язык, иностранный язык, изобразительное искусство, история, химия (712 обучающихся)

на уровне среднего профессионального образования в форме тестирования по 7 образовательным программам с целью оценки сформированности профессиональных компетенций (143 обучающихся).

Кроме того, экспертами в профессиональных образовательных организациях осуществлен контроль за реализацией 9 программ подготовки специалистов среднего звена и 10 программ подготовки квалифицированных рабочих (служащих).

Результаты проведенных проверок качества образования позволяют сделать ряд выводов, свидетельствующих о качественных изменениях в организации образовательного процесса:

- в полном объеме реализованы общеобразовательные программы, обеспечивающие изучение предмета на профильном уровне. Можно отметить повышение качества подготовки обучающихся по отдельным предметам, изучавшимся на профильном уровне, что подтверждено контрольно-оценочными мероприятиями и результатами государственной итоговой аттестации.

- значительно сократилось число нарушений при разработке основной образовательной программы начального общего образования.

Объем финансовых средств, выделенных в отчетном периоде на финансирование участия экспертов в контрольной деятельности составил 221,1 тыс. рублей.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Случаев причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2014 году не было выявлено.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

За отчетный период Министерством по результатам проверок выдано 355 предписаний об устранении нарушений законодательства в области образования (в 1-м полугодии – 166, во 2-м полугодии – 189).

Сведения о количестве выданных предписаний об устранении нарушений законодательства в области образования по видам контроля (надзора) приведены в таблице 7.

Таблица 7

Количество выданных предписаний об устранении нарушений законодательства в области образования по видам контроля (надзора)

Виды государственного контроля (надзора) в сфере образования	Количество выданных предписаний об устранении нарушений законодательства в области образования		
	I-е полугодие 2014 года	II-е полугодие 2014 года	Итого за год
Федеральный государственный контроль качества образования	111	119	230
Федеральный государственный надзор в сфере образования	92	104	196

В 2014 году за неисполнение предписания в установленные сроки был запрещен прием граждан в профессиональную образовательную организацию.

В отчетном периоде продолжена практика информирования учредителей образовательных организаций о выявленных нарушениях и выданных Министерством предписаниях для принятия соответствующих мер:

по результатам федерального государственного контроля качества образования в муниципальные органы управления образованием направлены 52 письма в отношении 168 образовательных организаций;

по результатам федерального государственного надзора в сфере образования в муниципальные органы управления образованием направлены 55 писем в отношении 153 образовательных организаций.

Информация о сроках исполнения выданных Министерством предписаний ежемесячно размещается на официальном сайте Министерства.

Наделение работников Министерства полномочиями по возбуждению в отношении образовательных организаций, а также должностных лиц дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, позволило усилить работу по созданию необходимых эффективных правовых механизмов недопущения и устранения нарушений образовательными организациями обязательных требований в сфере образования.

В отчетном периоде по итогам 55 контрольно-надзорных мероприятий возбуждено 65 дел об административном правонарушении (в 1-м полугодии – 27, во 2-м полугодии – 38), из них: в отношении юридических лиц – 56 (в 1-м полугодии – 11, во 2-м полугодии – 45); в отношении должностных лиц – 9 (в 1-м полугодии – 4, во 2-м полугодии – 5).

В том числе по видам нарушений:

- осуществление образовательной деятельности без лицензии (часть 1 статьи 19.20 КоАП РФ) – 16;

- нарушение правил оказания платных образовательных услуг (часть 1 статьи 19.30 КоАП РФ) – 12;

- реализация не в полном объеме образовательных программ (часть 2 статьи 19.30 КоАП РФ) – 5;

- умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации (часть 4 статьи 19.30 КоАП РФ) – 1;

- невыполнение в установленный срок предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства (часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ) – 31.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях в отношении образовательных организаций постановлениями судебных органов 35 субъектов признаны виновными. Сведения о видах административных наказаний, наложенных судом по итогам проверок, представлены в таблице 8.

Таблица 8

Административные наказания, наложенные по итогам проверок в 2014 году

Наименование показателя	Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования		
	I полугодие 2014 года	II полугодие 2014 года	2014 год
Общее количество административных наказаний, наложенных судом по итогам проверок - всего	11	24	35
в том числе по видам наказаний:			
административное приостановление деятельности	1	2	3
предупреждение	4	4	8
административный штраф – всего, в том числе:	6	18	24
на должностное лицо	2	3	5
на юридическое лицо	4	15	19

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 396 тыс. рублей, структура наложенных административных штрафов представлена в таблице 9.

Таблица 9

Структура наложенных административных штрафов в 2014 году

Наименование показателя	Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования		
	I полугодие 2014 года	II полугодие 2014 года	2014 год
Общая сумма наложенных административных штрафов – тыс. руб. всего, в том числе:	42,0	354,0	396,0
на должностное лицо	2,0	61,0	63,0
на юридическое лицо	40,0	293,0	333,0

Сведения о суммах наложенных и взысканных административных штрафов в 2014 году отображены на рисунке 2.

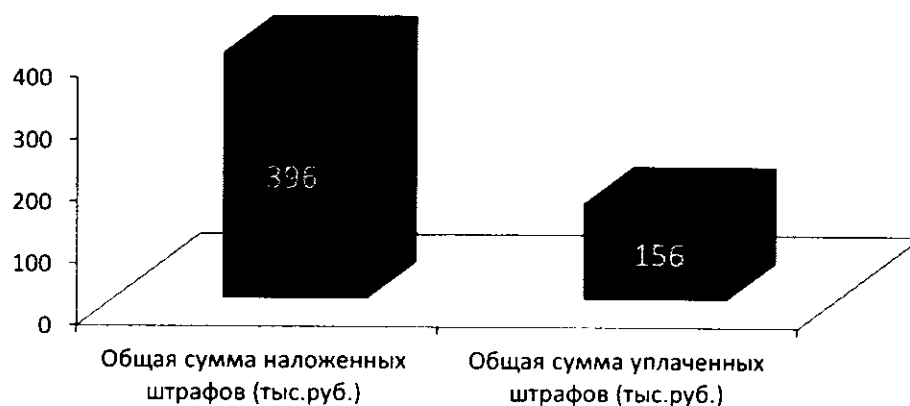


Рис. 2. Сведения о суммах наложенных и взысканных штрафов в 2014 году

В 2014 году при рассмотрении судебными органами протоколов об административных правонарушениях, в том числе, предусмотренных частью 1 статьи 19.20 и частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ, имели место случаи (по 13 делам), когда совершенное правонарушение было расценено как малозначительное ввиду отсутствия неблагоприятных последствий и причинения вреда охраняемым общественным отношениям. При этом составление должностным лицом Министерства протокола об административном правонарушении признано судом обоснованным.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В рамках установленных полномочий в 2014 году приняты меры, направленные на предупреждение нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации в области образования, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, а также образовательными организациями, их руководителями и иными должностными лицами. Сведения о видах предупредительных мер представлены в таблице 10.

Таблица 10

Сведения о предупредительных мерах, направленных на предупреждение нарушений требований законодательства в области образования

№ п/п	Наименование мероприятий	Количество
1	Проведение семинаров, совещаний, конференций, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования	16
2	Подготовка и издание инструктивно-методических рекомендаций, приказов, постановлений, проведение консультаций, направление информационно-аналитических писем о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными учреждениями	107
3	Размещение на сайтах материалов по результатам проведенных проверок, иных аналитических материалов	17
4	Проведение теле- и радиопередач, «Горячих линий», выступлений в прямом эфире руководителей органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия	1

По итогам проведения проверок деятельности образовательных организаций председателями комиссий по проведению проверок проводились итоговые совещания, на которых доводились до сведения руководителей образовательных организаций результаты проверок, оценки деятельности проверяемой организации, а также основные выводы и предложения.

Также обеспечивалась систематическая работа официального сайта Министерства, на котором освещалась деятельность по осуществлению переданных

полномочий в области образования, в том числе результаты проведенных в 2014 году проверок образовательных организаций, принятые меры по устранению (недопущению) нарушений законодательства и типичные нарушения законодательства Российской Федерации в области образования, выявленные в ходе проведения проверок, а также обновлялись содержащиеся на сайте нормативные правовые документы в области образования федерального уровня и Омской области.

Информация о результатах проводимых Министерством проверок доступна для широкого круга лиц на официальном сайте Министерства.

Указанные мероприятия обеспечили открытость и доступность информации о состоянии соблюдения законодательства в области образования на территории Омской области.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю отсутствуют.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике, представлены в таблице 11.

Таблица 11

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных)	88,42	114,00	100,00	99,73	

1	2	3	4	5	6	7
	проверок)					
2.	Доля заявлений Министерства, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	33,30	33,30	0	33,30
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	
4.	Доля проверок, проведенных Министерством с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Министерством были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Омской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)	9,50	9,70	19,16	20,96	
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,00	1,22	1,11	1,06	

1	2	3	4	5	6	7
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	8,70	22,20	16,22	12,79	
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	74,00	60,50	66,15	69,73	
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	3,92	2,98	0	
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций	0	0	0	0	

1	2	3	4	5	6	7
	природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)					
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	11,41	14,84	13,31	14,88	
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100,00	100,00	100,00	100,00	
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	47,60	55,88	52,72	54,68	
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов	0	0,53	0,26	0	

1	2	3	4	5	6	7
	Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)					
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0	
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0	
17.	Доля выявленных при	51,85	44,73	47,69	61,84	-13,31

1	2	3	4	5	6	7
	проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)					
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	176,00	23,16	39,39	40,36	
19	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	7,00	19,66	16,50	20,20	
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	1,00	20,30	12,60	13,00	
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	10,00	19,53	17,50	24,70	
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0	

В целом показатели оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году в отношении образовательных организаций сопоставимы с показателями 2013 года, отклонения между ними минимальны и не превышают 10%.

Вместе с тем, по отдельным показателям (пункты 2 и 17), представленным в таблице 12, произошло отклонение более чем на 10%.

Таблица 12

**Перечень причин отклонений значений показателей 2014 года от 2013 года
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонения значений показателей
1	2	3

1	2	3
1	2	увеличение доли заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (с 0% до 33,3%), произошло в связи с тем, что областной прокуратурой не было согласовано проведение одной внеплановой проверки ввиду отсутствия оснований
2	17	уменьшение доли выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний в 2014 году (с 61,84% до 47,69%), обусловлено снижением доли проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения, а также уменьшением количества выявленных правонарушений, связанных с неисполнением предписаний

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области образования, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

В 2014 году государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся Министерством в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации порядком.

Система мер и мероприятий, проводимых в 2014 году по государственному контролю (надзору) в сфере образования, позволяет сделать следующие выводы:

обеспечена реализация планов проведения плановых проверок по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования;

обеспечен своевременный контроль за исполнением образовательными организациями предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере образования и нарушений требований федерального государственного образовательного стандарта, выданных по результатам проверок, с принятием установленных законодательством мер в отношении юридических лиц, не исполнивших предписания в установленные сроки;

обеспечено соблюдение законодательства Российской Федерации при проведении всего комплекса мероприятий по контролю в отношении образовательных организаций;

продолжено формирование экспертного сообщества, привлекаемого для проведения мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования;

осуществляется достаточно полное информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном сайте Министерства;

обеспечено ведение учета, в т. ч. электронного, результатов надзора и контроля в сфере образования;

организовано взаимодействие с учредителями образовательных организаций, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере

образования, с целью координации совместных действий в отношении образовательных организаций по результатам контрольно-надзорной деятельности;

совершенствуется механизм взаимодействия с органами прокуратуры и иными контрольно-надзорными органами по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования с целью обеспечения эффективности данной деятельности;

совершенствуется методическая работа, направленная на предотвращение нарушений требований законодательства об образовании;

обеспечено повышение уровня квалификации специалистов по вопросам исполнения переданных полномочий.

В то же время, необходимо указать на наличие проблем, связанных с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

В соответствии с Порядком оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311, ставка почасовой оплаты труда эксперта установлена в размере 80 рублей в час с отрывом от основной работы. Низкий уровень оплаты труда эксперта не мотивирует представителей образовательных организаций высшего профессионального образования, а также педагогических работников, имеющих высокий уровень квалификации и опыт экспертной деятельности, заявляться на аттестацию в качестве эксперта при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Для полноценного осуществления контрольно-надзорной деятельности важным является разработка методик, включающих технологические решения, позволяющие осуществлять эффективный надзор и контроль, в связи с чем в целях повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства необходимо:

продолжить развитие автоматизации контрольно-надзорной деятельности, что позволит повысить эффективность проверок за счет рассмотрения большего числа вопросов в более короткие сроки с изучением большего объема материалов и на более высоком качественном уровне, обеспечить быстрое получение информации от иных контрольно-надзорных органов и информации из различных баз данных;

повысить эффективность планирования контрольно-надзорной деятельности, продолжить интеграцию в рамках единого комплекса средств автоматизации контрольно-надзорной функции всех видов информации, касающихся деятельности образовательных учреждений, значимых для планирования и проведения проверок, включая: результаты мониторингов, а также информацию, поступающую от граждан, средств массовой информации, иных органов и организаций, о наличии признаков нарушений в деятельности образовательных организаций.

Необходимо продолжить работу по:

совершенствованию межведомственного взаимодействия в целях координации действий контрольно-надзорных органов;

обеспечению открытости и прозрачности проводимых контрольно-надзорных мероприятий;

развитию системы мер по пресечению и предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в области образования;

повышению квалификации должностных лиц Министерства, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору);

развитию взаимодействия с учредителями образовательных организаций путем координации мероприятий, направленных на повышение эффективности функционирования системы образования;

совершенствованию системы мониторинга путем систематического наблюдения за исполнением требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, анализа и прогнозирования состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования при осуществлении юридическими и должностными лицами своей деятельности;

дальнейшему совершенствованию механизмов взаимодействия с органами прокуратуры и судами в части установления обратной связи и взаимного информирования о принятых решениях.

Планом проведения Министерством плановых проверок юридических лиц на 2015 год предусмотрено проведение 369 проверок в целях осуществления государственного надзора (контроля) в области образования, из которых запланировано 182 проверки в рамках федерального государственного надзора и 187 проверок по федеральному государственному контролю качества.

Министерством на 2015 год определены значения показателей эффективности государственного контроля (надзора), указанные в таблице 13.

Таблица 13

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) на 2015 год

№ п/п	Показатель эффективности	Значение показателя	
		2014 год факт	2015 год план
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	100	100
2	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0
3	Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в области образования

Анализ отдельных нормативных правовых актов в сфере образования позволяет сделать вывод о необходимости определенной доработки данных актов в

целях обеспечения эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования:

1) Федеральный закон об образовании посредством пункта 2 части 6 статьи 28 обязывает образовательную организацию создать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. При этом Федеральным законом об образовании (часть 7 статьи 28) установлено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

С учетом названных норм целесообразно установить административную ответственность образовательной организации и (или) ее должностных лиц за невыполнение или ненадлежащее выполнение указанной обязанности, а также закрепить право должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, на составление протоколов о соответствующем административном правонарушении;

2) согласно главе 25 КоАП РФ должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, не являются участниками производства по делам об административных правонарушениях, и, следовательно, не наделены соответствующими правами, что не обеспечивает полного и всестороннего рассмотрения судами дел об административных правонарушениях;

3) частью 4 статьи 19.30 КоАП РФ установлена административная ответственность за умышленное искажение результатов государственной (итоговой) аттестации. При этом умышленное искажение результатов государственной (итоговой) аттестации является оценочной категорией, критерии определения которой действующим законодательством Российской Федерации не установлены;

4) согласно Федеральному закону № 294-ФЗ (пункт 5 статьи 3) одним из принципов защиты прав юридических лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) является недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица несколькими органами государственного контроля (надзора) проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами. Однако Федеральный закон об образовании (пункт 2 части 7 статьи 7) допускает проведение контрольно-надзорных мероприятий в отношении образовательных организаций, указанных в пункте 1 части 1 статьи 7 Федерального закона об образовании, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, реализующим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования;

5) согласно Федеральному закону об образовании (пункт 2 части 3 статьи 28) одним из вопросов, относящихся к компетенции образовательной организации, является материально-техническое обеспечение образовательной деятельности,

оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами. Одновременно Федеральный закон об образовании (пункт 5 части 1 статьи 9) относит к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

При этом законодательством Российской Федерации не предусмотрена административная ответственность органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в связи с несоответствием используемого муниципальными образовательными организациями для организации образовательного процесса недвижимого имущества установленным законом требованиям, в связи с чем целесообразно предусмотреть административную ответственность органов местного самоуправления за ненадлежащую реализацию вышеуказанного полномочия;

6) в соответствии с частью 7 статьи 93 Федерального закона об образовании в случае неисполнения предписания орган по контролю и надзору в сфере образования помимо возбуждения дела об административном правонарушении в порядке, установленном КоАП РФ, запрещает прием в данную организацию. Однако механизм реализации указанной санкции действующее законодательство не содержит.

Таким образом, целесообразно законодательно определить процедуру запрещения приема в организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

7) Федеральный закон об образовании (часть 2 статьи 55) обязывает организацию, осуществляющую образовательную деятельность, ознакомить поступающего и (или) его родителей (законных представителей) со своим уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся.

При этом в Федеральном законе об образовании не указан способ ознакомления с указанными документами, в связи с чем необходимо дополнить Федеральный закон об образовании соответствующими положениями;

8) как следует из положений Федерального закона об образовании (части 4 и 5 статьи 43) меры дисциплинарного взыскания могут применяться к обучающимся любых организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Исключение установлено только для обучающихся по образовательным программам дошкольного, начального общего образования, а также для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (с задержкой психического развития и различными формами умственной отсталости).

Таким образом, Федеральный закон об образовании не содержит исключения для применения мер дисциплинарного взыскания к обучающимся по

дополнительным общеразвивающим программам в организациях дополнительного образования, в связи с чем необходимо конкретизировать категории обучающихся (воспитанников) к которым могут быть применены дисциплинарные взыскания в зависимости от типа образовательной организации;

9) Федеральный закон об образовании (часть 8 статьи 93) предусматривает, что в случае не устранения органом государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственное управление в сфере образования, или органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, нарушений требований законодательства об образовании в установленный органом по контролю и надзору в сфере образования срок исполнения выданного повторно предписания орган по контролю и надзору в сфере образования направляет в вышестоящий орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления предложение о рассмотрении вопроса об отстранении от должности руководителя органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего государственное управление в сфере образования, или руководителя органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования.

Однако при этом Федеральный закон об образовании не конкретизирует нарушение (характер, вид), не устранение которого влекло бы принятие названной меры.

При этом, как показывает анализ результатов государственного контроля (надзора) в сфере образования, далеко не во всех случаях неисполнение предписания соизмеримо с принятием столь кардинальной меры реагирования со стороны органа по контролю и надзору в сфере образования как отстранение от должности руководителя органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего государственное управление в сфере образования, или руководителя органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования. Так, в отдельных случаях неисполнение предписания органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, вызвано необходимостью больших финансовых затрат (например, в случае принятия мер по обеспечению содержания зданий и сооружений и обустройства прилегающих территорий муниципальных образовательных организаций, имеющих предписания органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор и государственный пожарный надзор).

Кроме того, Федеральным законом об образовании также не определена процедура отстранения от должности.

Таким образом, целесообразно законодательно конкретизировать нарушение (характер, вид), не устранение которого влекло бы принятие названной меры, а также определить процедуру отстранения от должности руководителя органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего государственное управление в сфере образования, или руководителя органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования;

10) исходя из части 4 статьи 93 Федерального закона об образовании, к отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью органов местного самоуправления,

осуществляющих управление в сфере образования, положения Федерального закона 294-ФЗ не применяются.

Вопросы контрольно-надзорных мероприятий в отношении органов местного самоуправления регламентированы Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), статья 77 которого устанавливает основания для внеплановой проверки.

Часть 2.6 статьи 77 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает в качестве одного из оснований для внеплановой проверки деятельности органа местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления поступление обращения граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих массовые нарушения прав граждан. При этом «массовое нарушение прав граждан» является оценочной категорией, критерии определения которой действующим законодательством Российской Федерации не установлены;

Кроме того, Федеральный закон № 131-ФЗ не предусматривает такого основания для внеплановой проверки деятельности органа местного самоуправления как истечение срока исполнения предписания.

Также Федеральный закон № 131-ФЗ не содержит конкретных требований к порядку организации и проведения проверок органов местного самоуправления (в части максимального срока для проведения проверки, требований к распоряжению или приказу органа государственного контроля (надзора) о проведении проверки, срока уведомления о проведении проверки и т.п.).

Таким образом, необходимо дополнить Федеральный закон № 131-ФЗ положениями, предусматривающими в качестве основания для внеплановой проверки деятельности органа местного самоуправления истечение срока исполнения предписания и требования к порядку организации и проведения проверок органов местного самоуправления, а также законодательно определить понятие «массовое нарушение прав граждан».

11) согласно подпункту «б» пункта 5.3 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Минобрнауки России от 14.02.2014 № 115, при заполнении бланка приложения к аттестату об основном общем образовании итоговые отметки за 9-й класс по русскому языку и математике определяются как среднее арифметическое годовых и экзаменационных отметок выпускника и выставляются в аттестат целыми числами в соответствии с правилами математического округления.

Однако, как показывает анализ результатов государственного контроля (надзора), определенная таким образом итоговая отметка не всегда объективно отражает реальный уровень подготовки выпускника по предмету, что вызывает неоднозначную реакцию всех участников образовательных отношений (учителей, родителей, выпускников).

Названный нормативный правовой акт требует корректировки в части выставления итоговых отметок выпускникам 9-го класса по русскому языку и математике, путем их определения как среднего арифметического четвертных, годовых и экзаменационных отметок выпускника и выставлять в аттестат целыми

числами в соответствии с правилами математического округления, либо как среднего арифметического годовых отметок по указанным предметам за каждый год обучения по образовательной программе основного общего образования и экзаменационных отметок выпускника и выставлять в аттестат целыми числами в соответствии с правилами математического округления.

Внесение предлагаемых изменений позволит более объективно отразить в аттестате об основном общем образовании уровень подготовки выпускников, а также повысить мотивацию обучающихся к освоению образовательной программы основного общего образования за весь период обучения.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности отсутствуют.

Министр образования
Омской области



С.Н. Канунников

Нарушение порядка представления статистической информации, а равно представление недостоверной статистической информации влечет ответственность, установленную статьей 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ, а также статьей 3 Закона Российской Федерации от 13 мая 1992 г. № 2761-1 "Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности"

СВЕДЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

за _____ январь _____ - _____ декабрь _____ 2014 г.
(нарастающим итогом)

Предоставляют:	Сроки
территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного федерального контроля (надзора): - соответствующим федеральным органам исполнительной власти;	15 числа после отчетного периода
федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного федерального контроля (надзора): - Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3;	20 числа после отчетного периода
органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в части осуществления полномочий Российской Федерации, переданных субъектам Российской Федерации (отдельную форму по каждому из переданных полномочий): - соответствующим федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением переданных полномочий по контролю;	15 числа после отчетного периода
федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля за исполнением переданных полномочий по контролю (отдельную форму по каждому из контролируемых переданных полномочий по контролю): - Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3;	20 числа после отчетного периода

Форма № 1 - контроль

Приказ Росстата: Об утверждении формы от 21.12.2011 N 503 О внесении изменений (при наличии)

от _____ N _____

от _____ N _____

Полугодовая

органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля и полномочий по осуществлению государственного контроля, переданных на муниципальный уровень: - органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственному за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора);	15 числа после отчетного периода
органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) в части осуществления полномочий субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: - органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственному за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора);	15 числа после отчетного периода
орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) (сводную форму по осуществлению контроля органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в части собственных полномочий и полученные формы по осуществлению муниципального контроля): - Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3;	20 числа после отчетного периода

Наименование отчитывающейся организации		Министерство образования Омской области	
Почтовый адрес		644002, Омская область, г. Омск, ул. Красный Путь, 5	
Код формы по ОКУД	Код отчитывающейся организации по ОКПО		
1	2	3	4
0605137	0096589		

Раздел 1. Сведения о количестве проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего
1	2	3	4	5

Общее количество проверок, проведённых в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	01	единица	642	413
Общее количество внеплановых проверок (из строки 1) – всего (сумма строк 3, 4, 9 – 11), в том числе по следующим основаниям	02	единица	642	67
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведённой ранее проверки	03	единица	642	63
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – всего, в том числе	04	единица	642	3
о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (из строки 4)	05	единица	642	2
о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (из строки 4)	06	единица	642	0
о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены) (из строки 4)	07	единица	642	1
о нарушении трудовых прав граждан (из строки 4)	08	единица	642	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	09	единица	642	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	10	единица	642	1
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	11	единица	642	0
Количество проверок, проведённых совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля (из строки 1)	12	единица	642	0
из них внеплановых	13	единица	642	0
Общее количество документарных проверок	14	единица	642	237
Общее количество выездных проверок	15	единица	642	176

Раздел 2. Результаты проверок

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего (сумма граф 6 - 7)	В том числе	
					плановые проверки	внеплановые проверки
1	2	3	4	5	6	7
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	16	единица	642	52	X	X
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	17	единица	642	1	X	X
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	18	единица	642	0	X	X
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	19	единица	642	55	22	33
Выявлено правонарушений - всего (сумма строк 21 - 23), в том числе:	20	единица	642	65	22	43
нарушение обязательных требований законодательства	21	единица	642	34	22	12
несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям	22	единица	642	0	0	0
невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	23	единица	642	31	0	31

Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	24	единица	642	55	22	33
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	25	единица	642	29	12	17
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, всего (сумма строк 27 - 34), в том числе по видам наказаний:	26	единица	642	35	12	23
конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	27	единица	642	0	0	0
лишение специального права, предоставленного физическому лицу	28	единица	642	0	0	0
административный арест	29	единица	642	0	0	0
административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	30	единица	642	0	0	0
дисквалификация	31	единица	642	0	0	0
административное приостановление деятельности	32	единица	642	3	1	2
предупреждение	33	единица	642	8	4	4
административный штраф – всего, в том числе:	34	единица	642	24	7	17
на должностное лицо	35	единица	642	5	2	3
на индивидуального предпринимателя	36	единица	642			
на юридическое лицо	37	единица	642	19	5	14
Общая сумма наложенных административных штрафов – всего, в том числе:	38	тыс. рублей	384	396	253	143
на должностное лицо	39	тыс. рублей	384	63	60	3
на индивидуального предпринимателя	40	тыс. рублей	384			
на юридическое лицо	41	тыс. рублей	384	333	193	140
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	42	тыс. рублей	384	156	63	93
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	43	единица	642	0	0	0
из них количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены меры уголовного наказания	44	единица	642	0	0	0
Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными – всего, в том числе (сумма строк 46 - 48)	45	единица	642	0	0	0
по решению суда	46	единица	642	0	0	0

по предписанию органов прокуратуры	47	единица	642	0	0	0
по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля	48	единица	642	0	0	0
Количество проверок, проведённых с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля применены меры дисциплинарного и административного наказания	49	единица	642	0	0	0

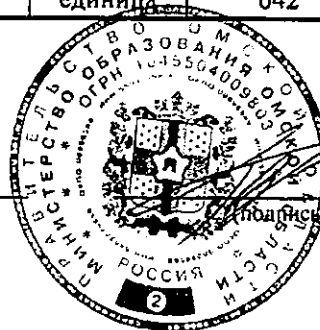
Раздел 3. Справочная информация

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего
1	2	3	4	5
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны контрольного органа	50	единица	642	1941
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	51	единица	642	372
Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок на отчётный период	52	единица	642	349
Количество ликвидированных, либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включённых в план проверок на отчётный период)	53	единица	642	3
Направлено в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок	54	единица	642	3
из них отказано органами прокуратуры в согласовании	55	единица	642	1
Количество проверок, проводимых с привлечением экспертных организаций	56	единица	642	7
Количество проверок, проводимых с привлечением экспертов	57	единица	642	115
Объём финансовых средств, выделяемых в отчётном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок	58	тыс. рублей	384	221
Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору)	59	единица	642	19
из них занятых	60	единица	642	18
Объём финансовых средств, выделяемых в отчётном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору)	61	тыс. рублей	384	12099

Количество случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – всего, в том числе:	62	единица	642	0
количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	63	единица	642	0
количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	64	единица	642	0
количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	65	единица	642	0
количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера	66	единица	642	0

Руководитель организации:

Канунников Сергей
Николаевич
(Ф.И.О.)



Должностное лицо, ответственное за
предоставление статистической информации:

Руководитель департамента по
надзору и контролю в сфере
образования
(должность)

Князев Игорь Анатольевич
(Ф.И.О.)

(подпись)

8(3821)275-208
(номер контактного телефона)

03 января 2015 г.
(дата составления документа)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Министерство образования Омской области
(Наименование органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации)

Раздел 1. Наименование функции государственного контроля (надзора):

Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Раздел 2. Нормативные правовые акты, принятые органами государственной власти субъекта Российской Федерации, являющиеся основанием для исполнения переданных полномочий в части федерального государственного надзора в сфере образования:

Вид нормативного правового акта (НПА) субъекта Российской Федерации, с указанием органа издавшего (принявшего, утвердившего) акт	Общее количество НПА	Наименование НПА субъекта Российской Федерации	Реквизиты НПА		Дата направления экземпляра НПА в Рособрнадзор	Дата опубликования НПА на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
			Дата издания	Номер		
1	2	3	4	5	6	7
Законы субъекта Российской Федерации	0	X	X	X	X	X
	X					
НПА высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и (или) высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации	6	X	X	X	X	X
	X	Указ Губернатора Омской области «Об утверждении Положения о Министерстве образования Омской области»	15.03.2004	63	16.01.2009	16.01.2009

	X	Указ Губернатора Омской области "О внесении изменений в Указ Губернатора Омской области от 15 марта 2004 года № 63"	24.01.2011	9	31.01.2011	27.01.2011
	X	Указ Губернатора Омской области "О внесении изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) Омской области от 2 ноября 1999 года N 453-п и отдельные правовые акты Губернатора Омской области"	20.06.2013	92	27.06.2013	29.06.2013
	X	Указ Губернатора Омской области "О внесении изменений в отдельные указы Губернатора Омской области"	14.11.2013	155	21.11.2013	18.11.2013
	X	Указ Губернатора Омской области "О внесении изменений в Указ Губернатора Омской области от 15 марта 2004 года № 63"	20.02.2014	15	26.02.2014	21.02.2014
	X	Указ Губернатора Омской области "О внесении изменений в отдельные указы Губернатора Омской области"	26.08.2014	115	02.09.2014	29.08.2014
из них административных регламентов	0	X	X	X	X	X
	X					
НПА органа, исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования	4	X	X	X	X	X
	X	Приказ Министерства образования Омской области "Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства образования Омской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях"	17.03.2014	12	19.03.2014	17.03.2014

	X	Приказ Министерства образования Омской области "О внесении изменений в приказ Министерства образования Омской области от 17 марта 2014 года № 12"	07.10.2014	67	14.10.2014	07.10.2014
	X	Приказ Министерства образования Омской области "Об аккредитации граждан и организаций, привлекаемых Министерством образования Омской области к проведению мероприятий по контролю в сфере образования"	24.02.2011	8	28.02.2011	28.02.2011
	X	Приказ Министерства образования Омской области "О внесении изменений в приказ Министерства образования Омской области от 24 февраля 2011 года № 8 "Об аккредитации граждан и организаций, привлекаемых Министерством образования Омской области к проведению мероприятий по контролю в сфере образования"	03.06.2013	36	11.06.2013	03.06.2013

Примечание. В указанной пояснительной записке указывается перечень всех действующих по состоянию на конец отчетного периода нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, являющихся основанием для исполнения переданного полномочия Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования. Нормативные правовые акты, признанные утратившими силу, не вносятся в перечень нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Руководитель органа



(подпись)

Канунников Сергей Николаевич
(Ф.И.О.)

Должностное лицо, ответственное за предоставление статистической информации по форме №1 - контроль

Руководитель департамента
по надзору и контролю в
(должность)

Князев Игорь Анатольевич
(Ф.И.О.)

(подпись)

8(3821)275-208
(номер контактного телефона)

12.01.2015
(дата составления документа)