

ДОКЛАД
о лицензировании образовательной деятельности
Министерством образования Омской области в 2012 году

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования
в области лицензирования образовательной деятельности

К нормативным правовым актам, регламентирующим деятельность Министерства образования Омской области по осуществлению лицензирования образовательной деятельности, относятся:

- Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-I «Об образовании»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 года № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 года № 174 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2012 года № 722 «Об утверждении правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2805 «Об утверждении форм документа, подтверждающего наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности, приложения к нему и технических требований к указанным документам»;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 11 декабря 2012 года № 1032 «Об утверждении форм заявлений о

предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности и справки о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности по заявленным для лицензирования образовательным программам»;

- приказ Рособрнадзора и ФМБА России от 24.10.2011 № 2260/420 «Об утверждении Порядка взаимодействия между лицензирующим органом и Федеральным медико-биологическим агентством»;

- приказ Рособрнадзора и Роспотребнадзора от 25.10.2011 № 2261/796 «Об утверждении Порядка взаимодействия между лицензирующим органом и Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»;

- Указ Губернатора Омской области от 15 марта 2004 года № 63 «Об утверждении Положения о Министерстве образования Омской области»;

- Указ Губернатора Омской области от 5 октября 2011 года № 104 «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством образования Омской области государственной услуги по предоставлению лицензии на осуществление образовательной деятельности и переоформлению лицензии на осуществление образовательной деятельности» (далее – Административный регламент);

- приказ Министерства образования Омской области от 24 февраля 2011 года № 8 «Об аккредитации граждан и организаций, привлекаемых Министерством образования Омской области к проведению мероприятий по контролю в сфере образования»;

- приказ Министерства образования Омской области от 25 января 2010 года № 1 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования Омской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях».

Указанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.mobr.omskportal.ru).

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности

В соответствии с Положением о Министерстве осуществление полномочий Российской Федерации в области образования, в том числе по лицензированию образовательной деятельности, переданных для осуществления органам государственной власти Омской области, возложено на Министерство.

В структуре Министерства функции по лицензированию образовательной деятельности образовательных учреждений,

расположенных на территории Омской области (за исключением образовательных учреждений, указанных в подпункте 24 статьи 28 Закона об образовании), лицензированию образовательной деятельности организаций, которые расположены на территории Омской области и структурные подразделения которых осуществляют реализацию программ профессиональной подготовки, осуществляет департамент по надзору и контролю в сфере образования (далее – департамент надзора).

В департаменте надзора создан отдел лицензирования и государственной аккредитации, должностные лица которого в соответствии с должностными регламентами осуществляют лицензирование образовательной деятельности.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных Законом об образовании.

Выполнение административных процедур при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществляется в соответствии с Административным регламентом.

Совместно с Министерством промышленной политики, связи и инновационных технологий Омской области проведен мониторинг хода предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, выполнен график работ по обеспечению перехода на электронные услуги с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг. Разработаны технологические карты межведомственного взаимодействия, апробированы схемы информационных потоков. Обеспечена возможность для заявителей в целях получения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности представлять документы в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), а также возможность осуществлять мониторинг хода предоставления государственной услуги.

В соответствии с постановлением Правительства Омской области от 25.01.2012 № 3-п «О мерах по реализации статьи 23 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» утверждены правила разработки, подключения и функционирования региональных и муниципальных электронных приложений универсальной электронной карты, обеспечивающей авторизованный доступ к получению государственной услуги по лицензированию.

Обеспечена техническая возможность информационного взаимодействия в электронной форме между органами исполнительной власти при предоставлении государственных услуг и исполнении

государственных функций, в том числе с использованием универсальной электронной карты и Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

В целях регламентации порядка исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования приказом Министерства образования Омской области от 25.01.2010 № 1 утвержден перечень должностных лиц Министерства, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях.

Информация о порядке предоставления государственной услуги может быть получена непосредственно в департаменте надзора, в сети Интернет по адресам: www.omskedu.ru, www.omskportal.ru, а также на информационных стендах.

Министерством при оказании государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществляется межведомственное взаимодействие с Управлением Роспотребнадзора по Омской области Федеральной службы по надзору в сфере защиты и благополучия человека, Управлением надзорной деятельности Главного Управления МЧС России по Омской области, Управлением Росреестра по Омской области, Управлением Федеральной налоговой службы по Омской области, Управлением Федерального казначейства по Омской области.

В рамках межведомственного взаимодействия предоставляется следующая информация:

1) заключение о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям;

2) заключение о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности;

3) сведения о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности;

4) сведения о государственной регистрации юридического лица, а также сведений о постановке соискателя лицензии или лицензиата на учет в налоговом органе;

5) документ об уплате государственной пошлины соискателем лицензии или лицензиатом;

б) документ, подтверждающий сведения о предоставлении лицензии и переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, иным лицензирующим органом.

Средний срок ответа на межведомственный запрос в течение отчетного периода составил 5 дней.

В 2012 году Министерством рассмотрено 1132 заявления соискателей лицензии (лицензиатов), из них о выдаче лицензии – 97, о переоформлении лицензии (приложений к лицензиям) – 1029.

В связи с рассмотрением заявлений Министерством было проведено 288 выездных проверок соискателей лицензии (лицензиатов).

По результатам рассмотрения заявлений:

- выдано 92 лицензии;
- переоформлено 1019 лицензий (приложений к лицензиям):

181 – в связи с необходимостью дополнения лицензии сведениями о новых образовательных программах, адресах осуществления образовательной деятельности;

838 – в иных случаях.

Процедуры лицензирования проведены по 397 образовательным программам, переоформлено лицензий по 1179 новым образовательным программам.

Отказано в выдаче (переоформлении) лицензии 15 соискателям лицензии (лицензиатам). Наиболее распространенными причинами отказа являются несоответствие условий при организации образовательного процесса санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам, а также обязательным требованиям пожарной безопасности.

В течение отчетного периода прекращено действие 38 лицензий, в том числе по заявлению лицензиата – 6, по причине прекращения деятельности юридического лица, либо его ликвидации – 32.

В 2012 году было проведено 117 проверок (в 2011 году – 33) по соблюдению лицензионных требований и условий в отношении 112 лицензиатов, из них 104 плановых и 13 внеплановых.

Плановые проверки осуществлялись в соответствии с Планом проведения плановых проверок на 2012 год, согласованным с органами прокуратуры, и утвержденным министром 28 октября 2011 года.

Внеплановые проверки проводились в связи с истечением срока исполнения лицензиатом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований, а также в связи с поступлением информации от органов местного самоуправления о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований.

В 2012 году к проведению мероприятий по лицензионному контролю было привлечено 106 экспертов, аккредитованных в установленном порядке.

Реестр экспертов, привлекаемых к проведению контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении проверок юридических лиц, размещен в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования Интернет (на портале Правительства Омской области).

По результатам 29 проведенных проверок в деятельности 26 лицензиатов выявлены 30 нарушений лицензионных требований, из них грубых – 28.

В целях устранения выявленных нарушений лицензиатам выдано 29 предписаний об устранении нарушений законодательства.

В отчетном периоде возбуждено 35 дел об административном правонарушении, в том числе по видам нарушений:

- нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности (части 2 и 3 статьи 19.20 КоАП) – 30;

- невыполнение в установленный срок предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства (часть 1 статьи 19.5 КоАП) – 3;

- реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса (часть 2 статьи 19.30 КоАП) – 2.

Типичными нарушениями, выявленными в ходе проведения проверок, являются:

- 1) отсутствие у лицензиата в собственности или на ином законном основании оснащенных зданий, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам и соответствующим требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования;

- 2) ведение образовательной деятельности по адресам, не указанным в приложении к лицензии.

В соответствии с должностными регламентами лицензирование образовательной деятельности осуществляют 6 государственных гражданских служащих отдела лицензирования и государственной аккредитации. Отдел укомплектован государственными гражданскими служащими, выполняющими функции по лицензированию образовательной деятельности, на 100 процентов.

Все государственные гражданские служащие департамента надзора имеют высшее профессиональное образование.

В 2012 году 5 государственных гражданских служащих повысили свою квалификацию в ФГБОУ ВПО «Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского» на краткосрочных курсах повышения квалификации. Из них: по программе «Повышение эффективности предоставления органами исполнительной власти государственных услуг»

- 4; по программе «Государственное и муниципальное управление: состояние и направление реформирования» - 1.

В целях предотвращения нарушений лицензионных требований в 2012 году:

- проведены семинары, совещания с руководителями и заместителями руководителей образовательных учреждений, специалистами муниципальных органов управления образованием, курирующих вопросы лицензирования образовательной деятельности;

- направлены письма Главам муниципальных образований, а также руководителям муниципальных органов управления образованием о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в области образования образовательными учреждениями, расположенными на территории Омской области;

- на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежемесячно размещались материалы по результатам проведенных проверок;

- установлено взаимодействие с руководителями органов управления образованием и другими ведомствами по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в области образования.

Раздел 3. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности

№ п/п	Показатели эффективности лицензирования	2011 год	2012 год
1	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных Министерством в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	0	0
2	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных Министерством на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	100	100
3	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении,	0	0

№ п/п	Показатели эффективности лицензирования	2011 год	2012 год
	переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)		
4	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	36	35
5	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	100	100
6	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	36 ^{1/9} ²	35 ^{1/9} ²
7	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	100	100
8	Доля заявлений Министерства, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений Министерства, направленных в органы прокуратуры)	0	0
9	Доля решений суда об удовлетворении заявлений Министерства об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений Министерства в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	0	0
10	Доля решений суда об удовлетворении заявлений Министерства об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений Министерства в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	0	0
11	Доля проверок, проведенных Министерством, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0
12	Доля проверок, проведенных Министерством с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0
13	Доля лицензиатов, в отношении которых Министерством были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	1,7	6
14	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	1,03	1,04
15	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	30,3	24,8

№ п/п	Показатели эффективности лицензирования	2011 год	2012 год
	(в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)		
16	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	3	28
17	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	0	0
18	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	50	44,8
19	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	10	17,2
20	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	68,8	77,1

¹ Срок переоформления лицензии, в случаях, предусмотренных подпунктом 1 пункта 9 статьи 33.1 Закона об образовании.

² Срок переоформления лицензии, в случаях, предусмотренных подпунктами 2–5 пункта 9 статьи 33.1 Закона об образовании.

Контрольно-надзорные мероприятия в части соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий в 2012 году выполнены в полном объеме (100%).

Анализ нормативных правовых актов в сфере образования позволяет сделать вывод о наличии отдельных неурегулированных норм:

1) в целях полной и всесторонней оценки лицензирующим органом соответствия установленным требованиям учебно-материальной базы, необходимой для осуществления образовательной деятельности по программам подготовки водителей транспортных средств и лиц, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, необходимо учитывать мнение Министерства внутренних дел Российской Федерации. В этой связи целесообразно предусмотреть при осуществлении процедуры лицензирования образовательной деятельности взаимодействие лицензирующего органа и указанного органа государственной власти либо обязать соискателя лицензии и лицензиата вместе с заявлением о предоставлении лицензии или ее переоформлении представлять среди

прочих документов заключение названного органа государственной власти о соответствии недвижимого имущества и средств организации образовательного процесса установленным требованиям;

2) согласно Положению о лицензировании одним из лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности является наличие у соискателя лицензии (лицензиата) в собственности или на ином законном основании оснащенных зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта, условия обеспечения обучающихся, воспитанников и работников питанием и медицинским обслуживанием), необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию и реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам и соответствующим требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования.

Закон об образовании и Положение о лицензировании предусматривают взаимодействие с конкретными органами исполнительной власти в целях получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателем лицензии или лицензиатом. При этом указанное взаимодействие возможно только при рассмотрении вопроса о предоставлении лицензии (временной лицензии) или переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, т.е. в рамках предлицензионного контроля.

Отсутствие регламентации взаимодействия лицензирующего органа с названными органами исполнительной власти при проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках лицензионного контроля затрудняет рассмотрение вопроса о соблюдении лицензиатами вышеуказанного лицензионного требования и условия.

Для совершенствования контрольно-надзорных мероприятий в 2013 году необходимо утверждение на федеральном уровне лицензионных нормативов для образовательных учреждений, реализующих основные образовательные программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, программы дошкольного образования, программы дополнительного образования детей, начального профессионального образования, среднего профессионального образования, дополнительного профессионального образования, программ профессиональной подготовки.

Министр образования
Омской области



С.Г. Алексеев

