

КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 8 июля 2021 года

№ 1\07-2021

10:00 час., 644002, г. Омск, ул. Красный путь, д. 1

**О межведомственном взаимодействии в работе
с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном
положении, в рамках реализации положений утвержденных алгоритмов,
порядков, регламентов в сфере профилактики семейного неблагополучия
и жестокого обращения с детьми. О мерах по профилактике и
предупреждению преступлений, совершенных в отношении детей,
проживающих в кровных и замещающих семьях**

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области (далее – комиссия) в составе председателя комиссии Дерновой Т.В., заместителей председателя комиссии Варнавской И.П., Крикорьянца Д.О., ответственного секретаря комиссии Марченко О.В., членов комиссии Александровой Н.В., Асеева В.Н., Виноградова Ю.В., Горбунова Е.В., Груздевой О.В., Кролевец Э.Н., Трофимова Ю.В. и Тумар Е.А.,

при отсутствии по уважительным причинам членов комиссии Коренного П.А., Музыченко Т.Ю., Нечаева С.П., Скворцова Д.А. и Терпуговой А.П.

с участием Верещак М.Ю. – начальника управления демографической и семейной политики Министерства труда и социального развития Омской области, Кулагиной Ю.В. – заместителя начальника отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Управления Министерства внутренних дел России по Омской области, Панасюченко С.В. – начальника отдела по делам несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Омской области, Степкиной Е.Е. – Уполномоченного по правам ребенка в Омской области, а также председателей (заместителей председателей), ответственных секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах Омской области, в городе Омске и в административных округах города Омска, руководителей территориальных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (в режиме видеосвязи),

заслушав Груздеву О.В., заместителя Министра образования Омской области – начальника управления опеки и попечительства над

несовершеннолетними и адаптивного образования, Верещак М.Ю., начальника управления демографической и семейной политики Министерства труда и социального развития Омской области, Кролевец Э.Н., заместителя Министра здравоохранения Омской области – начальника управления организации оказания медицинской помощи женщинам и детям Министерства здравоохранения Омской области, Кулагину Ю.В., заместителя начальника отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Управления Министерства внутренних дел России по Омской области, **установила**, что на территории региона определен порядок организации и проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении (далее – СОП). Признание несовершеннолетних и семей находящимися в СОП, организация с ними межведомственной индивидуальной профилактической работы осуществляется в соответствии с положениями Регламента межведомственного взаимодействия по осуществлению деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, социального сиротства, защиты прав и интересов несовершеннолетних на территории Омской области, последняя редакция которого утверждена постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области от 24 сентября 2019 года № 2/09-2019 (далее – Регламент). Учет сведений о несовершеннолетних и семьях указанной категории осуществляется в рамках единого банка данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в СОП, региональным администратором которого является Министерство труда и социального развития Омской области (далее соответственно – банк данных, Минтруд).

Основой проведения индивидуальной профилактической работы является межведомственная программа индивидуальной профилактической работы с семьей и ребенком (далее – МПР). МПР представляет собой комплекс мероприятий профилактического характера, совместно планируемых и реализуемых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений (далее – субъекты системы профилактики), общественностью во взаимодействии с семьей. Мероприятия МПР направлены на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям подростков и семейному неблагополучию, защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, оказание своевременной и квалифицированной помощи семьям и несовершеннолетним. Субъекты системы профилактики для проведения межведомственной работы с семьей и детьми, а также орган или учреждение, ответственные за разработку и реализацию МПР, определяются комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном районе Омской области или административном округе города Омска (далее – муниципальная комиссия). Для обеспечения согласованности действий руководителем органа или

учреждения, ответственного на разработку и реализацию МПР, определяется куратор – лицо, организующее и осуществляющее выполнение мероприятий МПР, непосредственно работающее с данной семьей и детьми, являющееся для них авторитетным (значимым) человеком и способное позитивно повлиять на их поведение. Руководителями субъектов системы профилактики, включенных в процесс проведения межведомственной работы с семьей и детьми, определяются кандидатуры специалистов, которые являются участниками (соисполнителями) мероприятий МПР.

Согласно представленным сведениям, по состоянию на 1 июня 2021 года в региональном банке данных содержатся сведения о 1294 семьях, в которых воспитываются 2965 детей, межведомственная работа на основании утвержденной МПР проводится в отношении 1280 семей, в отношении 14 семей, сведения о которых внесены в банк данных, МПР утверждены в июне 2021 года, что соответствует требованиям Регламента.

В соответствии с действующим законодательством основаниями для признания семей находящимися в СОП являются следующие обстоятельства:

- неисполнение родителями (законными представителями) своих обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию детей и (или) отрицательное влияние на их поведение;
- жестокое обращение (иные формы насилия) с ребенком в семье;
- несовершеннолетний, воспитывающийся в семье, находится в СОП вследствие противоправного поведения;
- ребенок, проживающий в семье, находится в трудной жизненной ситуации и нуждается в социальной помощи и реабилитации.

В целях определения единого порядка при организации и проведении профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в СОП, в дополнение к Регламенту разработаны и утверждены постановлениями комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области от 22 сентября 2020 года новые редакции:

- алгоритма действий специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и организации работы при выявлении фактов жестокого обращения с несовершеннолетними (далее – Алгоритм), содержащего уточненный порядок оперативного обмена информацией о выявленных фактах жестокого обращения с ребенком, а также определяющего порядок действий специалистов образовательных организаций, медицинских организаций, органов опеки и попечительства, учреждений социального обслуживания населения, специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий, сотрудников органов внутренних дел, а также порядок действий специалистов специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, схему реализации положений Алгоритма и схему действий каждого субъекта системы профилактики;

- порядка межведомственного взаимодействия при проведении индивидуальной профилактической работы с семьями в период временного пребывания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, иных государственных учреждениях (далее – Порядок), включающего раздел по решению вопросов о передаче детей, пребывающих в специализированных учреждениях, на воспитание в кровную семью, согласно которому решение о передаче несовершеннолетнего на воспитание в кровную семью принимается учреждением с учетом результатов обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи несовершеннолетнего, с обязательным участием в обследовании представителей территориального органа опеки и попечительства, территориального органа внутренних дел и территориального комплексного центра социального обслуживания населения.

Вышеуказанные документы позволяют обеспечить комплексное решение проблем, выявленных в процессе работы с несовершеннолетними и семьями, нуждающимися в особой заботе государства, а также способствуют повышению качества оказываемой им помощи и уровня взаимодействия субъектов системы профилактики при проведении индивидуальной профилактической работы.

Согласно информации, представленной муниципальными комиссиями, по состоянию на 1 июня 2021 года межведомственная работа проводится в отношении 877 семей, где родители ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию, обучению, содержанию детей и (или) отрицательно влияют на их поведение, а также в отношении 10 семей, где дети подверглись жестокому обращению (иному насилию) со стороны членов семьи или иных лиц, проживающих совместно с семьей (далее – семьи СОП),

из них:

- 270 полных семей;
- 316 семей с одинокой матерью;
- 34 семьи с одиноким отцом;
- 254 семьи, где мать имеет сожителя;
- 12 семей, где отец имеет сожительницу;
- 1 замещающая семья.

В качестве **кураторов** реализации мероприятий МПР выступают:

- образовательные организации – 88 семей;
- органы опеки и попечительства – 14 семей;
- учреждения социального обслуживания – 655 семей;
- органы и учреждения по делам молодежи – 33 семьи;
- медицинские организации – 21 семья;
- органы внутренних дел – 75 семей;
- уголовно-исполнительная инспекция – 1 семья.

Как показывает практика, основными исполнителями мероприятий МПР в отношении членов семей СОП являются представители образовательных организаций, учреждений социального обслуживания населения, медицинских организаций, органов опеки и попечительства, сотрудники органов внутренних дел. В соответствии с федеральным законодательством определены критерии объективной оценки эффективности проводимой специалистами профилактической работы для каждого субъекта системы профилактики с

учетом компетенции, позволяющие оценить конечный результат реализации мероприятий, включенных в МПР.

Так, органами, осуществляющими управление в сфере образования, и образовательными организациями (далее – органы и учреждения образования) в результате реализации мероприятий МПР в отношении 658 семей СОП удалось решить вопросы определения детей в дошкольные образовательные организации (из 55 семей), обучения детей, уклоняющихся от обучения, в общеобразовательных организациях (из 25 семей), в профессиональных образовательных организациях (из 6 семей), получения обучающимся заключения психолого-медико-педагогической комиссии и организации дальнейшего обучения по адаптированным программам (из 43 семей), организации досуговой занятости детей в общеобразовательных организациях (из 415 семей), в учреждениях дополнительного образования (из 199 семей), летнего оздоровления детей в пришкольных лагерях (из 283 семей), отдыха и оздоровления детей в загородных лагерях (из 42 семей), в палаточных лагерях (из 37 семей), временной трудовой занятости подростков в период летних каникул (из 84 семей). В результате реализации мероприятий МПР в 101 семье (15,3 % от общего числа семей, в отношении которых проводится работа) на сегодняшний день не получены значимые результаты, работа по достижению намеченных целей продолжается.

В соответствии с семейным законодательством органы опеки и попечительства осуществляют защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе в случаях, когда родители своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию. В связи с этим приоритетным направлением деятельности органов опеки и попечительства по защите прав и интересов детей, в том числе права ребенка жить и воспитываться в кровной семье, является организация профилактической работы с семьями и детьми (в первую очередь с семьями СОП), предусматривающая создание условий для своевременного выявления и коррекции проблем на ранней стадии семейного неблагополучия, сохранения ребенку его родной семьи. В рамках реализации мероприятий МПР специалистами органов опеки и попечительства организовано временное помещение детей в специализированные учреждения для несовершеннолетних в целях проведения мероприятий по оздоровлению обстановки в семье, в результате проведенной работы дети из 39 семей уже возвращены в кровную семью, предупреждено отобрание детей у родителей в 42 семьях. При содействии специалистов органов опеки и попечительства в 5 семьях удалось улучшить внутрисемейные отношения, в 16 семьях предотвращено совершение родителями правонарушений, связанных с неисполнением родительских обязанностей по отношению к детям. Анализ ситуации показал, что по-прежнему органы опеки и попечительства в большинстве случаев подключаются к работе с семьей, оказавшейся в социально опасном положении, уже достигшей критической точки, требующей, в частности, немедленного отобрания ребенка у родителей, в связи с чем эффективность

проведения работы по социальной реабилитации таких семей остается низкой. Поэтому в 50 % случаев не достигнуты намеченные цели, работа с семьями продолжается.

Учреждения социального обслуживания федеральным законодательством наделены полномочиями по предоставлению социальных услуг несовершеннолетним, осуществлению социальной реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП, а также нуждающихся в социальных услугах, оказанию им необходимой помощи, организации досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, оказанию содействия в организации их оздоровления и отдыха. Комплексными центрами социального обслуживания населения Омской области и социально реабилитационными центрами для несовершеннолетних (далее соответственно – КЦСОН, СРЦН) проводится индивидуальная профилактическая работа с 886 семьями СОП.

В рамках реализации мероприятий:

- оказано содействие в оформлении документов (62 семьям), детских пособий и иных выплат (148 семьям), пенсии по потере кормильца (16 семьям), по инвалидности (8 семьям), в установлении инвалидности (6 семьям);

- оказано содействие родителям: в лечении от алкогольной зависимости (120 семей), в трудоустройстве или постановке на учет в службу занятости (56 семей);

- дети из 136 семей временно помещены в социально-реабилитационные центры для оказания социальной, психологической и иной помощи;

- организован досуг детей из 528 семей в учреждении социального обслуживания, оказано содействие в оздоровлении детей из 225 семей в период летних каникул.

В работе, направленной на снижение уровня бедности, большую роль играет расширение практики заключения социальных контрактов, которые должны способствовать повышению доходов и качества жизни каждой нуждающейся семьи. В рамках реализации мероприятий МПР оказана помощь семьям: материальная (100 семьям), вещевая (415 семьям), продуктовая (206 семьям), в проведении ремонта жилья, печного отопления (37 семьям). В текущем году существенно возросло число семей, получивших социальную помощь на основании социального контракта на осуществление мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации. К ним относятся удовлетворение текущих потребностей в приобретении товаров первой необходимости, одежды, обуви, лекарственных препаратов, товаров для ведения личного подсобного хозяйства, в лечении, профилактическом медицинском осмотре; стимулирование ведения здорового образа жизни; приобретение товаров, обеспечивающих потребность семей в услугах дошкольного и школьного образования (за исключением оплаты этих услуг). По состоянию на 1 июля 2021 года социальные контракты заключены с 1 462 семьями, находящимися в СОП и иной трудной жизненной ситуации.

В работе с несовершеннолетними, помещенными в СРЦН для оказания социальной, психологической и иной помощи, специалисты учреждений кроме традиционных профессиональных методик (психологических, социально-педагогических) используют методы и формы работы в рамках разработанных пяти моделей социальной реабилитации, направленных на работу с наиболее типичными девиациями детей из семей, находящихся в СОП и иной трудной жизненной ситуации. Ведущим механизмом модели является межведомственное взаимодействие и командный подход, обеспечивающий согласованность действий специалистов по оказанию несовершеннолетним и членам их семей комплексной реабилитационной помощи. Технологии указанных моделей являются основой индивидуальных программ социальной реабилитации в отношении 187 несовершеннолетних (77 % от общего числа несовершеннолетних, находящихся в СРЦН). В рамках реализации положений Порядка для принятия решения о дальнейшем жизнеустройстве несовершеннолетних, временно помещенных в СРЦН, специалистами учреждений в текущем году организовано 98 межведомственных выездов в семьи несовершеннолетних с участием представителей территориальных органов опеки и попечительства, органов внутренних дел, КЦСОН, по результатам которых в 91 случае принято решение о возможности возвращения несовершеннолетних в семью, в 7 случаях – о невозможности передачи несовершеннолетнего родителям.

В целях защиты ребенка от преступных посягательств со стороны близких ему людей, профилактики семейного неблагополучия и жестокого обращения, учреждения Минтруда внедряют в работу новые эффективные формы отраслевого и межведомственного взаимодействия. Так, реализация Комплекса мер по формированию безопасного детства, активная реализация которого осуществлялась в 2019–2020 годах, позволила внедрить наиболее успешные технологии по работе с несовершеннолетними и членами их семей: семейное волонтерство и семейная терапия. Обе технологии направлены на оказание помощи семьям, оказавшимся в состоянии кризиса: от взаимодействия с другими семьями по принципу «равный помогает равному» до заключения социального контракта. Семья должна чувствовать поддержку, искреннее желание помочь, в этом случае она способна объективно оценить возможности в поиске ресурсов для преодоления трудной жизненной ситуации. Обе технологии реализуются на базе 16 комплексных центров в муниципальных районах области. Ежегодно в рамках данных технологий помощь получают более 1,5 тыс. семей, нуждающихся в помощи и поддержке.

В целях тиражирования региональных социальных инноваций в сфере поддержки семьи и детства обе технологии будут представлены в сентябре текущего года на профессиональных открытых площадках в рамках XII Всероссийского форума «Вместе – ради детей!», на котором Минтруд выступит одним из ключевых партнеров Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

По результатам реализации мероприятий МПР лишь в 37 семьях (4 % от общего числа семей, в отношении которых проводится работа) не

удалось достичь значимых результатов.

Медицинские организации в рамках компетенции обеспечивают:

- распространение санитарно-гигиенических знаний среди несовершеннолетних и их родителей, а также пропаганду здорового образа жизни;
- медицинское наблюдение и оказание специализированной медицинской помощи населению;
- обследование при наличии медицинских показаний и лечение лиц, в том числе несовершеннолетних, употребляющих психоактивные вещества;
- оказание консультативной помощи родителям несовершеннолетних, а также специалистам субъектов системы профилактики.

В рамках проведения мероприятий, направленных на улучшение положения детей и решения проблем детского и семейного неблагополучия на территории Омской области, на базе медицинских организаций осуществляют работу медико-социальные кабинеты для несовершеннолетних. Деятельность медико-социальных кабинетов регулируется федеральным законодательством, а также Регламентом, Порядком, Алгоритмом. В период с 1 января по 23 июня 2021 года специалистами медицинских организаций выявлено 38 фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, информация в соответствии с требованиями федерального законодательства и положениями Алгоритма незамедлительно передана в соответствующие субъекты системы профилактики, семьи взяты на контроль специалистами медико-социальных кабинетов.

В ведении Министерства здравоохранения Омской области находится бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Специализированный дом ребенка» (далее – СДР) – учреждение здравоохранения, предназначенное для круглосуточного содержания, воспитания, оказания медицинской, педагогической и социальной помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста 4-х лет включительно. За период времени с 1 января 2021 года по 23 июня 2021 года в СДР в связи с трудной жизненной ситуацией поступило 95 детей (из них по акту полиции – 85 детей, по временному соглашению – 10 детей). В период пребывания детей в учреждении специалисты СДР, руководствуясь положениями Порядка, осуществляют межведомственное взаимодействие с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью предотвращения семейного неблагополучия и социального сиротства, направленное на максимально возможное сокращение сроков пребывания детей в учреждении. При поступлении ребенка в СДР специалисты по социальной работе выстраивают взаимодействие с представителями территориальных субъектов системы профилактики, в рамках компетенции принимают участие в реализации мероприятий МПР.

Среди затруднений следует выделить недостаточно оперативное направление сотрудниками органов внутренних дел информации, необходимой специалистам СДР для подготовки искового заявления и пакета документов в

суд о лишении (ограничении) родителей родительских прав в случаях, определенных федеральным законодательством.

Медицинские работники участвуют в реализации мероприятий МПР в отношении 513 семей, в результате проведенной работы:

- оказано содействие в лечении от наркологических расстройств родителям из 75 семей;
- 54 несовершеннолетних получили наркологическую помощь в стационарных условиях;
- дети из 273 семей прошли необходимое медицинское обследование, дети из 69 семей – получили необходимое лечение;
- дети из 45 семей оздоровлены в санаторных учреждениях;
- обеспечено медицинское наблюдение детей из 120 семей;
- в 73 семьях родители обучены приемам ухода за детьми первого года жизни.

Значимые результаты отсутствуют в 55 семьях (10,7 % от общего числа семей, в отношении которых проводится работа), работа с семьями продолжается.

Органы внутренних дел в соответствии с законодательством осуществляют деятельность по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений, охране общественного порядка, предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, повышению уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан. В осуществлении деятельности по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации, в пределах компетенции участвуют все подразделения органов внутренних дел. В рамках исполнения положений федерального законодательства и утвержденных порядков приоритетным направлением в деятельности сотрудников полиции является раннее выявление родителей, не исполняющих обязанностей по воспитанию и содержанию детей, организация и проведение с ними индивидуальной профилактической работы. На особом контроле находится организация мероприятий по контролю за поведением подучетной категории граждан (состоящими под административным надзором, семейными дебоширами, алкоголиками, «неблагополучными семьями») с целью недопущения совершения ими преступлений в отношении детей.

Во взаимодействии с органами образования проводится работа по правовой пропаганде и информированию детей и родителей о правилах безопасного поведения и необходимости контроля за их кругом общения. Совместно с социальными службами и представителями органов опеки и попечительства организовано проведение рейдовых мероприятий по проверке семей, находящихся в зоне риска (многодетные, малообеспеченные) с целью выявления, пресечения случаев жестокого обращения и насилия всех типов в отношении детей в этих семьях, с последующим оказанием им своевременной помощи. Реализуется комплекс мер оперативной и профилактической направленности, нацеленных на предупреждение совершения повторных

преступлений со стороны лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, ранее подвергавшихся уголовному преследованию за совершение преступлений против детей.

В целях предупреждения возникновения условий, угрожающих жизни и здоровью детей, в текущем году сотрудниками полиции принято решение о помещении в учреждения системы профилактики 233 детей вследствие злоупотребления родителями спиртными напитками; отсутствия ухода, либо ненадлежащего ухода за детьми со стороны родителей, оставления ребёнка с посторонними лицами, в местах, не соответствующих нормальному содержанию детей; жестокого обращения с детьми со стороны родителей (иных лиц, проживающих совместно), смерти либо болезни родителей.

Следует отметить, что в большинстве случаев сообщения о фактах нахождения несовершеннолетних в условиях, угрожающих их жизни и здоровью, поступают в органы внутренних дел в вечернее и ночное время, в выходные и праздничные дни. В рамках действующего законодательства сотрудники полиции незамедлительно выезжают для проведения проверки по указанным фактам и с учётом складывающейся обстановки и полученных доказательств, представляющих опасность для жизни и здоровья детей, фактически единолично принимают решение о помещении его в государственные учреждения на основании акта, утвержденного ведомственным приказом, что не в полной мере соответствует действующему законодательству, поскольку серьезным затруднением является невозможность привлечения специалистов органов опеки и попечительства к работе в круглосуточном режиме.

Сотрудники территориальных органов внутренних дел принимают участие в реализации мероприятий МПР в отношении 874 семей, в том числе в качестве кураторов МПР – в 75 семьях, в результате проведенной работы:

- предотвращено совершение родителями (иными законными представителями) правонарушений, связанных с неисполнением обязанностей по воспитанию детей (из 366 семей);
- предотвращено совершение родителями иных правонарушений и антиобщественных действий, нарушающих общественный порядок и оказывающих отрицательное влияние на поведение детей (из 104 семей);
- предотвращено совершение родителями преступлений против детей (в 68 семьях);
- предотвращено совершение подростками правонарушений и антиобщественных действий, в том числе повторных (из 91 семьи), преступлений и общественно опасных деяний (из 64 семей);
- сотрудниками территориальных отделов полиции оказано содействие:
 - в лечении родителей из 8 семей от алкогольной зависимости;
 - в восстановлении внутрисемейных отношений в 4 семьях;
 - в повышении уровня информированности по правовым вопросам в 9 семьях;
- во временном помещении детей из 8 семей в медицинские организации, из 10 семей - в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних

для проведения мероприятий по оздоровлению обстановки в семье.

Вместе с тем, проводимая профилактическая работа не принесла значимых результатов в 261 семье (30 % от общего числа семей, в отношении которых проводится работа).

Дополнительно необходимо отметить, что активное участие в реализации мероприятий МПР принимают специалисты органов и учреждений по делам молодежи. Так, специалисты по работе с молодежью участвуют в реализации 385 МПР, при этом, в ряде сельских поселений указанные специалисты, являясь значимыми людьми, способными позитивно повлиять на поведение подростков и членов их семей, осуществляют функции кураторов МПР (Большереченский, Калачинский, Крутинский, Москаленский, Называевский, Одесский, Павлоградский, Полтавский, Русско-Полянский, Таврический, Черлакский районы).

В ходе реализации мероприятий МПР организованы досуг детей в учреждениях по делам молодежи (из 196 семей), трудоустройство подростков в летний период (из 62 семей), отдых и оздоровление детей в загородных лагерях (из 20 семей), в палаточных лагерях (из 58 семей), проведение онлайн мероприятий для детей из 42 семей, дети из 47 семей привлечены к участию в досуговых мероприятиях, оказана вещевая помощь (12 семей), удалось предупредить совершение подростками антиобщественных поступков в 3 семьях.

Участие в реализации мероприятий МПР в качестве соисполнителей привлечены специалисты учреждений службы занятости населения, сотрудники уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Омской области. Сотрудниками учреждений службы занятости населения в результате проведенной работы оказано содействие в трудоустройстве родителей: на постоянную работу (из 5 семей), на временные работы (из 12 семей), оказано содействие в постановке родителей на учет в службу занятости (из 25 семей), 1 родитель прошел переобучение за счет службы занятости, обеспечена временная трудовая занятость детей в летний период (из 6 семей). Сотрудники филиалов ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России по Омской области» принимают участие в реализации мероприятий МПР в отношении семей, где родители или дети имеют непогашенную судимость, в результате проведенной работы:

- в отношении родителей отменено наказание, не связанное с лишением свободы, и погашена судимость (в 1 семье);
- не зарегистрированы нарушения в период отбывания наказания, не связанного с лишением свободы, в поведении родителей из 3 семей, в поведении детей – из 2 семей.

В соответствии с федеральным законодательством участие в проведении мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принимают иные органы и учреждения, общественные объединения.

С положительной стороны следует отметить активное привлечение к участию в реализации мероприятий программ МПР специалистов учреждений

культуры (Азовский, Кормиловский, Москаленский, Одесский, Павлоградский, Саргатский районы), а также членов Советов общественности сельских поселений (Горьковский, Колосовский, Любинский, Муромцевский, Нововаршавский, Одесский районы).

Проведенный анализ показал, что благодаря содействию сотрудников учреждений культуры дети из 42 семей привлечены к участию в культурно-досуговых мероприятиях; активная работа членов Советов общественности сельских поселений позволили родителям из 8 семей временно трудоустроить на общественные работы в администрациях сельских поселений, 3 семьям оказано содействие в приобретении дров.

Таким образом, представленный анализ свидетельствует о том, что органами и учреждениями системы профилактики реабилитационная работа с семьями СОП осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства и в целом достигает поставленных целей.

Так, в результате согласованных действий специалистов органов и учреждений системы профилактики в ходе реализации мероприятий МПР:

- 185 семей имеют стойкую положительную направленность на выход из сложной ситуации (21 % от общего числа семей, в отношении которых проводится работа);

- 282 семьи имеют некоторые положительные изменения, способствующие выходу из сложной ситуации (32 % от общего числа семей, в отношении которых проводится работа);

- 319 семей не имеют положительных изменений, но не произошло ухудшения (36 % от общего числа семей, в отношении которых проводится работа), как показал анализ, более половины семей, в ходе работы с которыми получены указанные результаты, находятся на сопровождении непродолжительное время (не более 6-х месяцев).

В результате реализации мероприятий МПР в 101 семье не удалось стабилизировать ситуацию (11 % от общего числа семей, в отношении которых проводится работа), в связи с чем приняты следующие меры:

- подготовлены и направлены в суд материалы о лишении родителей (ограничении) родительских прав из 73 семей (Кировский, Октябрьский, Советский, Центральный административные округа, Азовский, Большереченский, Горьковский, Знаменский, Исилькульский, Калачинский, Колосовский, Крутинский, Любинский, Москаленский, Называевский, Нижнеомский, Нововаршавский, Одесский, Омский, Павлоградский, Седельниковский, Таврический, Тарский, Тевризский, Усть-Ишимский, Черлакский, Шербакульский районы);

- осуществлено отобрание детей у родителей из 10 семей (Горьковский, Кормиловский, Любинский, Называевский, Нововаршавский, Одесский, Седельниковский, Тарский, Черлакский районы);

- осуществляется подготовка документов на лишение родителей из 2 семей родительских прав (Марьяновский, Муромцевский районы);

- в отношении 2 родителей возбуждено уголовное дело по фактам физического насилия над детьми (Колосовский, Марьяновский районы);

- дети из 4 семей помещены в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по ходатайству субъектов системы профилактики (Большереченский, Нижнеомский, Усть-Ишимский районы);

- реализация мероприятий МПР продолжается (Большеуковский, Нижнеомский, Одесский, Усть-Ишимский районы).

Следует отметить, что до принятия решения в отношении родителей и разрешения вопросов дальнейшего жизнеустройства детей специалистами органов и учреждений системы профилактики проведение профилактической работы с членами семей продолжается.

Анализируя проблему семейного насилия и жестокого обращения с детьми в семьях, необходимо обратить внимание на следующее.

По сведениям Управления МВД России по Омской области, по итогам 5 месяцев 2021 года родителями (иными законными представителями) в отношении детей совершено 20 преступлений, связанных с насилием (5 месяцев 2020 года – 13 преступлений). По сведениям муниципальных комиссий, 14 преступлений совершено в отношении детей сожителями, а также иными лицами, проживающими совместно.

Проведенный анализ показал:

- из 24 лиц, совершивших преступления, связанные с физическим и психологическим насилием, на момент совершения преступления только 5 состояли на контроле в органах внутренних дел;

- только с 3 семьями, где дети подверглись физическому насилию, на момент совершения преступления проводилась межведомственная индивидуальная профилактическая работа;

- межведомственная индивидуальная профилактическая работа организована в отношении 4 семей по факту совершения родителями вышеуказанных преступлений;

- 5 детей, пострадавших от преступлений против половой неприкосновенности, совершенных сожителями матерей, проживали во внешне благополучных семьях, не находящихся в поле зрения субъектов системы профилактики.

По результатам анализа причин жестокого обращения, которые произошли в регионе в текущем году, обозначен ряд недостатков в деятельности субъектов системы профилактики, в том числе:

- несвоевременное выявление признаков жестокого обращения, установление степени угрозы жестокого обращения и ненадлежащий оперативный обмен информацией между территориальными субъектами системы профилактики;

- несвоевременное признание семьи находящейся в социально опасном положении и несвоевременная организация межведомственной индивидуальной профилактической работы.

Принимая во внимание, что на федеральном уровне отсутствует единый подход к оценке риска жестокого обращения с ребенком, психологами бюджетного учреждения Омской области «Центр психолого-медико-

социального сопровождения» ведется подготовка методических рекомендаций для специалистов субъектов системы профилактики по вопросам раннего выявления признаков социально-психологического неблагополучия ребенка в семье, которые впоследствии планируется утвердить постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области.

Отдельно следует обозначить проблему «вторичного сиротства». Проведенный анализ показал, что в текущем году 94 ребенка из 81 замещающей семьи (65 – опекуны, 16 – приемные) подверглись «вторичному сиротству», из них 59 детей, проживающих в городе Омске, 35 детей – в муниципальных районах Омской области, более того, 2 несовершеннолетних (из города Омска и Таврического района) в течение текущего года подверглись «вторичному сиротству» дважды.

Из анализа следует, что только 27 детей лишились попечения по объективным причинам (смерть опекуна, болезнь опекуна, болезнь родного ребенка в замещающей семье), из них 22 ребенка определены в другие замещающие семьи, 4 ребенка определены в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 1 подопечный поступил в профессиональную образовательную организацию на полное государственное обеспечение, в настоящее время достиг совершеннолетия.

Установлены следующие причины, по которым опекуны или приемные родители отказались от воспитания 67 подопечных:

- семейные обстоятельства – 27 % (17 детей из города Омска);
- нарушение детско-родительских отношений 40 % (29 детей: 14 детей из города Омска, 4 ребенка из Называевского района, 3 ребенка из Черлакского района, 2 ребенка из Омского района, по одному ребенку из Калачинского, Москаленского, Муромцевского, Одесского, Саргатского и Таврического районов);
- отстранение опекуна от исполнения обязанностей – 5 % (3 ребенка из города Омска);
- отклонения в поведении ребенка, связанные с заболеванием, – 14 % (9 детей: 7 детей из города Омска, по одному ребенку из Калачинского и Любинского районов);
- отсутствие полного пакета документов, необходимых для оформления опеки (попечительства) над несовершеннолетним, – 8 % (5 детей из города Омска);
- отрицательное заключение органов опеки и попечительства, выданное департаментом образования Администрации города Омска, 6 % (4 ребенка из Омского района).

Таким образом, более половины подопечных (38 детей из 34 семей, в том числе 22 ребенка в возрасте от 12 до 17 лет) лишились попечения по причине того, что замещающие родители не смогли найти правильный подход к ребенку, в том числе в период вступления детей в подростковый возраст, восстановить нарушенные взаимоотношения, своевременно принять меры по лечению и реабилитации ребенка и предпочли отказаться от воспитания

подопечных без каких-либо последствий в виде ответственности за свои действия. Необходимо отметить, что только 14 детей проживали в замещающих семьях менее 1 года, 12 детей – менее 2 лет, 2 ребенка воспитывались в семье более 3 лет, 5 детей – более 5 лет, 5 детей – более 10 лет.

В целях разрешения ситуации 11 замещающих родителей обратились за консультацией к специалистам бюджетного учреждения Омской области «Центр поддержки семьи», 11 замещающих родителей приняли участие в реализации мероприятий плана сопровождения замещающей семьи, направленного на психолого-педагогическую коррекцию отношений с подопечными, 12 замещающих родителей никаких мер по разрешению проблемы не принимали.

При этом необходимо подчеркнуть, что пунктом 24 Регламента определено, что в случае необходимости привлечения к реабилитационной работе с несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, иных субъектов системы профилактики, муниципальная комиссия по ходатайству субъекта системы профилактики (учреждения социального обслуживания, органа опеки и попечительства, иных субъектов системы профилактики) может организовать проведение межведомственной индивидуальной профилактической работы. В данном случае сведения о несовершеннолетнем и его семье в банк данных не вносятся. Указанное положение введено еще в 2014 году для своевременного выявления нарушенных детско-родительских отношений на ранних этапах кризиса и последующей их корректировки, в том числе в замещающих семьях. По сведениям муниципальных комиссий в регионе утверждена и реализуется только 1 такая МПР в отношении подростка из замещающей семьи (Нововаршавский район). Таким образом, указанный ресурс субъектами системы профилактики практически не используется, субъекты системы профилактики подключаются к работе с семьей, когда ребенок уже оказался в социально опасном положении вследствие противоправного поведения, соответственно, эффективность проведения работы по сохранению замещающей семьи оказывается низкой, как показывает практика, замещающие родители зачастую просто отказываются от воспитания подопечных.

Так, из 38 детей анализируемой категории только 5 определены в другие замещающие семьи, 33 несовершеннолетних определены в организации для детей-сирот.

Ребенок, повторно лишившийся семьи, вновь получает тяжелую психологическую травму, утрачивает доверие ко взрослым, а их отклоняющееся поведение – это своеобразная форма защиты. Так, проведенный анализ фактов самовольных уходов из организаций для детей-сирот в текущем году, показал, что из 8 воспитанников, их совершивших, 5 – пережили «вторичное сиротство» (от 1 ребенка дважды отказывались приемные родители), при этом указанные дети были переданы на воспитание в замещающую семью в возрасте от 1 года до 5 лет, проживали в замещающих семьях длительное время (до наступления подросткового возраста 13-15 лет). В отношении четверых детей опекуны освобождены от исполнения обязанностей

по причине отсутствия взаимопонимания с подопечным, в отношении одного ребенка опекун отстранен от исполнения обязанностей в связи с ненадлежащим их исполнением.

Именно поэтому наша основная задача – исключить факты «вторичного сиротства», возникающие по причине нарушения взаимоотношений между подопечными и замещающими родителями, неспособности замещающих родителей исполнять взятые на себя обязательства, наступления иных семейных обстоятельств, при которых подопечный ребенок становится «лишним» в семье. Как отмечают российские психологи, впоследствии «вторичное сиротство» влечет за собой нравственную и психологическую деградацию ребенка, в некоторых случаях это может сказаться на выполнении ими роли родителя: отказ от воспитания собственных детей, неспособность создать полноценную семью.

При организации и проведении индивидуальной профилактической работы в рамках реализации положений Регламента, Порядка и Алгоритма муниципальные комиссии отмечают следующие недостатки в деятельности субъектов системы профилактики:

- несвоевременное направление информации о выявлении фактов жестокого обращения с детьми, о несовершеннолетних и семьях, находящихся в СОП, что препятствует организации индивидуальной профилактической работы на ранних этапах кризиса;

- несвоевременность информирования участниками реализации мероприятий МПР кураторов об изменении обстановки в семье, как следствие – несвоевременность внесения в программу МПР изменений и дополнений, в том числе подключение к работе с семьей заинтересованных ведомств и лиц, ранее не участвовавших в проведении индивидуальной работы;

- формальный подход к планированию и реализации мероприятий МПР (предложенные субъектами системы профилактики мероприятия формальны, однообразны, сформулированы общими фразами без учета индивидуальных особенностей и потребностей лиц, в отношении которых они реализуются, формальное содержание информационных материалов о ходе реализации мероприятий МПР), вследствие чего основные цели по защите прав и законных интересов несовершеннолетних не достигаются;

- несогласованность действий субъектов системы профилактики при реализации мероприятий МПР.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточной эффективности реализуемых специалистами мероприятий по ресоциализации несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП, что подтверждается представленными результатами об итогах проведенной работы.

Следует еще раз обратить внимание, что проведение межведомственной индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в СОП, предполагает работу в команде на основе сотрудничества специалистов различных ведомств и членов семьи. Именно сотрудничество с семьей и внимательное отношение к ее проблемам, участие специалистов, работающих с ребенком и семьей, не в роли контролера, а в роли союзника, готового помочь в

разрешении проблем семьи, будет способствовать достижению положительного результата и устранению причин возникновения неблагополучия в семье.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности субъектов системы профилактики по предупреждению семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми в регионе выстраивается новая модель социально-психологического сопровождения и реабилитации семей с детьми, нуждающихся в помощи государства, дополненная социально-психологической службой муниципального образования, состоящей из педагога-психолога и социального педагога, которые в рамках полномочий осуществляют:

- проведение психолого-социальной диагностики детей и родителей, находящихся в «зоне риска» и составление индивидуального социально-психологического маршрута семьи;
- оказание помощи субъектам системы профилактики при планировании и корректировке мероприятий МПР в отношении детей и членов их семей;
- координацию деятельности служб психологической поддержки семей с детьми на территории района или округа.

Внедряемая модель социально-психологического сопровождения семей с детьми позволит повысить эффективность проводимой индивидуальной профилактической работы, направленной на защиту прав и законных интересов детей и подростков, социально-педагогическую реабилитацию семей с детьми, находящихся в СОП.

Обсудив информацию «О межведомственном взаимодействии в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, в рамках реализации положений утвержденных алгоритмов, порядков, регламентов в сфере профилактики семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми. О мерах по профилактике и предупреждению преступлений, совершенных в отношении детей, проживающих в кровных и замещающих семьях», **комиссия постановила:**

1. Принять к сведению данную информацию.
2. Отметить, что, несмотря на принятие в регионе мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, по-прежнему сохраняются проблемы, связанные с преобладанием ведомственного подхода и отсутствия согласованности в деятельности по решению вопросов детского и семейного неблагополучия.

3. Руководителям органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обеспечить:

3.1. Контроль за оперативным обменом информацией о выявлении несовершеннолетних и семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, и своевременной организацией проведения с ними индивидуальной профилактической работы.

3.2. Качественное планирование и исполнение мероприятий, своевременный обмен информацией в рамках проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации.

4. Специалистам социально-психологической службы в муниципальных районах Омской области и в городе Омске:

4.1. Провести анализ содержания мероприятий реализуемых межведомственных программ индивидуальной профилактической работы.

4.2. Во взаимодействии со специалистами субъектов системы профилактики, участвующих в проведении межведомственной работы, скорректировать планы мероприятий межведомственных программ с учетом индивидуальных особенностей членов семьи, их особых потребностей, а также ресурсов, имеющихся у членов семьи и специалистов субъектов системы профилактики.

4.3. Обеспечить дальнейшее оказание помощи специалистам субъектов системы профилактики при планировании и корректировке мероприятий ведомственных и межведомственных программ индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей с детьми.

5. Участникам реализации мероприятий межведомственных программ индивидуальной профилактической работы:

5.1. Обеспечить качественное исполнение мероприятий межведомственных программ индивидуальной профилактической работы, своевременное направление информации об итогах проведенной работы в соответствии с обозначенными сроками, а в случае существенных изменений в семье – незамедлительно, содержащей в обязательном порядке анализ полученных результатов и предложения по дальнейшей ресоциализации членов семьи.

5.2. В случае отсутствия положительных результатов в ходе реализации запланированного мероприятия исключать указанное мероприятие из плана как неэффективное, вносить в план иные мероприятия, позволяющие достичь основных целей по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

6. Кураторам межведомственных программ индивидуальной профилактической работы обеспечить согласованность действий участников реализации мероприятий межведомственных программ индивидуальной профилактической работы, контроль за исполнением мероприятий межведомственных программ индивидуальной профилактической работы, исполнение иных положений утвержденных алгоритмов, порядков, регламентов в части разработки, утверждения, реализации и контроля исполнения мероприятий межведомственных программ индивидуальной профилактической работы.

7. Предложить бюджетному учреждению Омской области «Центр психолого-медико-социального сопровождения» с участием федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Омский государственный педагогический университет» **в срок до 1 сентября 2021 года** подготовить и направить для утверждения в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области методические рекомендации для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам раннего выявления признаков социально-

психологического неблагополучия ребенка в семье.

8. Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области:

8.1. В целях правового просвещения несовершеннолетних и их родителей во взаимодействии с Министерством образования Омской области организовать в течение 2021/2022 учебного года цикл мероприятий по вопросам законопослушного поведения, безопасного поведения в различных ситуациях, в том числе с использованием интернет-технологий.

8.2. Обеспечить оперативное направление материалов по запросу медицинских организаций, специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимых для подготовки искового заявления и пакета документов в суд о лишении (ограничении) родителей родительских прав в случаях, определенных федеральным законодательством.

9. Органам опеки и попечительства в целях профилактики «вторичного сиротства»:

9.1. Более качественно подходить к подбору и подготовке кандидатов в замещающие родители.

9.2. Принимать меры по повышению уровня педагогической компетентности замещающих родителей.

9.3. В случае возникновения кризисных ситуаций оказывать содействие в обращении замещающих родителей за помощью к специалистам, принимать участие в разработке и реализации мероприятий плана сопровождения замещающей семьи, направленного на психолого-педагогическую коррекцию отношений замещающих родителей с подопечными для сохранения семьи.

10. Рекомендовать органам местного самоуправления:

10.1. Рассмотреть вопрос об установлении для специалистов органов опеки и попечительства ненормированного рабочего дня с предоставлением дополнительного оплачиваемого отпуска в размере трех календарных дней в связи с исполнением указанными сотрудниками полномочий по защите прав и интересов несовершеннолетних в случаях необходимости незамедлительного принятия мер по защите прав детей, в том числе за рамками установленного рабочего времени.

10.2. Активнее привлекать представителей Советов общественности сельских поселений, иных общественных органов, а также сотрудников учреждений культуры к участию в проведении мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе к реализации мероприятий межведомственных программ индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей с детьми, находящихся в социально опасном положении.

11. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Омске проанализировать соблюдение субъектами системы профилактики, осуществляющими деятельность на территории города Омска, положений Алгоритма, о результатах проинформировать комиссию по делам

несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области и Уполномоченного по правам ребенка в Омской области.

12. Территориальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

12.1. Во взаимодействии с заинтересованными ведомствами проанализировать причины и условия, способствовавшие совершению родителями (законными представителями) и иными совместно проживающими членами семьи преступлений в отношении детей и подростков, принять меры по организации проведения с указанными семьями межведомственной индивидуальной профилактической работы, оказанию своевременной и качественной помощи несовершеннолетним – жертвам насилия в семье.

12.2. Обеспечить дальнейшее совершенствование межведомственной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществлять постоянный контроль за эффективностью данной работы со стороны всех ведомств и учреждений с оценкой деятельности каждого субъекта системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

13. О мерах по выполнению настоящего постановления необходимо проинформировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области в срок до 1 октября 2021 года.

14. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Заместитель Председателя Правительства
Омской области, Министр образования
Омской области, председатель комиссии по
делам несовершеннолетних и защите их прав
при Правительстве Омской области



Т.В. Дернова